

Glauber 表示將對農業談判新草案市場開放採取強硬立場

編譯：張仁憶

2008.05.23

消息來源指出，美國杜哈回合農業特別代表 Joseph Glauber 於本週非公開之貨品小組簡報中，對續存之農業談判新草案市場開放議題之重大分歧表達不滿。Glauber 表示該草案仍使開發中國家很有可能免除意義重大的關稅減讓，並強調美國將不願簽訂此種對現狀無太大幫助的農業協定。其特別舉例說明，新草案允許開發中國家至多有 8% 的稅則項目無須削減關稅；另一項市場開放漏洞則為以關稅配額來開放敏感性產品時，開發中國家不須提供最起碼的市場開放。

其實敏感性產品待遇要能獲致最終協議之關鍵在於主要進口國承諾流通貿易資料，以使貿易會員國能夠確實地評估其於部分指定方式下能獲得之市場開放幅度。但目前美國、歐盟、日本、加拿大、挪威及瑞士皆尚未流通此貿易資料。消息來源表示，此遲延部分是因為馬來西亞、台灣、以色列、冰島、韓國及泰國等會員國仍就協議中敏感性產品之範圍提出修正。貿易資料可望在下週流通。

Glauber 亦重申美國反對仍保留於新草案中、反映非洲棉花製造商需求的棉花條款。新草案要求美國就最具貿易扭曲效果之琥珀匣棉花補貼削減 82.2%。儘管美國對此尚未提出正式反對，農業談判主席 Crawford Falconer 仍為美國、歐盟、巴西及四個非洲主要棉花製造商主持閉門談判，以找出妥協方案。此談判所提出的構想為美國是否能同意將其所有的琥珀匣棉花補貼轉換為較低貿易扭曲效果之藍匣補貼。此舉將使美國棉花工業放棄貸款差額給付而可能招致強烈反對。美國於談判中對此議題非正式地表示將有彈性，但仍反對 82.2% 的削減，因其不願在確定所有會員接受前，提出正式的棉花提案。歐盟在杜哈回合談判中放棄所有琥珀匣棉花補貼，但要求談判草案能維持其對希臘及西班牙的棉花補貼。新草案未包含這些要求，據推測可能是因為 Falconer 認為若美國並未於此議題上完全被孤立，將有助於棉花市場開放的談判。

日內瓦消息來源指出，許多貿易會員國皆認為在資深官員進行農產品及非農產品市場開放間之交換談判前，進一步修訂此二領域之談判草案勢在必行。WTO 秘書長 Pascal Lamy 建議水平程序可於 6 月 9 日當週開始進行，並於 6 月中之部長會議結束。但 Glauber 於商品集團會議指出部長會議無法在 6 月 20 日前舉行。

目前 Falconer 草案在以下議題仍尚未化解各方歧異，例如開發中國家用以防範進口激增狀況之特殊產品與特別防衛機制。新草案並未變更 8% 到 20% 之稅則項目得被視為特殊產品及特殊產品中 0% 到 8% 之稅則項目無須為關稅削減之條款，且開發中國家之特殊產品待遇須符合 15% 的總平均削減額度；在特別防衛機制方面，尚待解決之爭議包括得啟動防衛措施之基準量及訴請防衛措施後開發中國家所能提高之關稅額度等議題。另外，Falconer 於新草案中移除特別防衛機制持續期間之限制，亦遭到具有出口利益之貿易會員國的強烈反對。

另一項有待解決之議題為關稅配額下進口商品之關稅。新草案對此提出兩項選擇方案，但皆無法反映出口國對於關稅配額下的商品無須課稅之需求。第一項選擇方案對出口商較有利，並要求所有已開發國家關稅配額制度內之關稅降低至 5%，若此類關稅原先已等於或低於 5%，就須降低至 0%。第二項選擇方案則要求依照關稅配額範圍內之不同類型稅則項目為各種削減，此項方案為歐盟所支持，但因出口國之責任十分複雜而無法實行。

（資料來源：Inside US Trade, May 23, 2008）