

WTO 於今年 11 月底舉行第七屆部長會議

張毓欣、鄭琇雲

世界貿易組織 (World Trade Organization, 以下簡稱 WTO) 第七屆部長會議於今 (2009) 年 11 月 30 日至 12 月 2 日於瑞士日內瓦召開。本屆部長會議與歷屆較為不同, 並未針對各項議題進行談判。本屆之主題為「WTO 多邊貿易體系與現今全球經濟環境」(The WTO, the Multilateral Trading System and the Current Global Economic Environment)¹, 會議重點在於對 WTO 之運作進行檢視, 以及對與貿易有關之智慧財產權協定 (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, TRIPS) 下提起非違反協定控訴 (non-violation complaint) 之暫停適用期間、電子商務 (e-commerce) 暫停課徵關稅之期間決議繼續延展至 2011 年下一屆部長會議²。

除了全體代表會議 (Plenary Session) 外, 尚有兩個針對子議題進行討論之工作會議 (Working Session), 分別為「檢討包含杜哈工作計畫在內之 WTO 活動」(Review of WTO activities, including the Doha Work Programme), 及「WTO 關於經濟復甦、成長和發展之貢獻」(The WTO's contribution to recovery, growth and development)³, 會員代表對於 WTO 所進行的各種活動發表意見。此外, 會議第二天, 在總理事會所主持的加強型整合架構 (Enhanced Integrated Framework, 以下簡稱 EIF) 早餐會 (EIF Ministerial Working Breakfast) 上, EIF 成員亦對貿易援助進行討論。

本文以下將分別簡述本屆部長會議之主要討論焦點, 包含在「檢討包含杜哈工作計畫在內之 WTO 活動」工作會議中的四個主要議題——杜哈回合談判、雙邊和區域貿易協定、WTO 入會程序、貿易援助, 以及 EIF 早餐會上和「WTO 關於經濟復甦、成長和發展之貢獻」工作會議中的議題。

杜哈回合談判

杜哈回合談判自 2001 年展開以來至今, 已成為 WTO 回合談判史上歷時最久的一個回合, 對於杜哈回合談判的檢討和未來發展, 也成為本次部長會議最重要的焦點之一。WTO 秘書長 Pascal Lamy 在第一天的開幕演講中, 即呼籲所有

¹ WTO Website, *Seventh WTO Ministerial Conference*, at http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min09_e/min09_e.htm.

² Ministerial Conference, *Seventh Session, Provisional Agenda*, WTO Doc. WT/MIN(09)/W/2 (Oct. 23, 2009). 關於此兩項決議之相關內容, 請參考本中心經貿法訊第 94 期, 張毓欣、鄭琇雲, 「WTO 針對非違反協定之控訴及電子商務關稅課徵做出決議」, 網址: <http://www.tradelaw.nccu.edu.tw>。

³ Ministerial Conference, *supra* note 2.

會員應秉持著團結合作的精神，以過去八年的談判成果為基礎，致力推動杜哈回合談判⁴。

在第二天的「檢討包含杜哈工作計畫在內之 WTO 活動」工作會議中，雖然大多數會員肯定自 2005 年香港部長會議以來的談判成果，認為應該加速現行談判步調，並以 2010 年為完成杜哈回合談判的最後期限或目標⁵，但對於應如何推動談判則有不同意見。澳洲和巴基斯坦表示，在 2010 年初，除了單純審視目前談判情勢外，應進一步消弭會員間的隔閡和政治問題⁶。印度和新加坡則表示，杜哈回合談判無法有實質進展的原因，在於目前所討論的僅是技術性問題，談判應該轉向更重大的議題，如秘書長 Pascal Lamy 日前所強調的七個最具有政治上困難度的議題，包括開發中國家之特別防衛機制、棉花補貼問題等⁷。另有會員強調，之所以希望杜哈回合可以儘早結束，其中之一原因為 WTO 應轉向處理新興議題，如氣候變遷、貿易協助等⁸。但亦有會員如美國則表示，在未能有進一步談判成果之前，不應只為了召開會議而定下確切談判完成日期⁹。

擔任本屆部長會議主席之智利財政部長 Andres Velasco 在最後總結本屆部長會議時，再次確認各會員於 2010 年完成杜哈回合談判的意願，並將在 2010 年第一季先檢視談判情況，且預計先於今年 12 月 14 日召開的資深官員會議中 (meeting of senior officials) 確定未來談判進度¹⁰。秘書長 Pascal Lamy 則在記者會中表示，如果會員可以在 2010 年第一季結束時，對於農業和非農業市場進入 (agriculture and non-agriculture market access, NAMA) 之減讓模式 (modalities) 達成共識，則在 2010 年底達成最終協議的可能性將大幅提高，然而是否可以達成則仍取決於會員們之意願¹¹。

雙邊和區域貿易協定

激增的雙邊或區域貿易協定已經成為多邊貿易體系下的關注焦點，主席 Andres Velasco 表示，會員認為 WTO 與雙邊和區域貿易協定應相輔相成，以共

⁴ Seventh WTO Ministerial Conference, *Lamy Urges Unity in Efforts to Conclude Doha Round Next Year; Chair Underlines Stabilizing Role of the WTO Amid Economic Crisis* (Nov. 30, 2009), at http://www.wto.org/english/news_e/news09_e/mn09a_30nov09_e.htm (last visited Dec. 11, 2009).

⁵ Seventh WTO Ministerial Conference, *Day 2: Ministers Call for Speedy Doha Round Deal*, ¶ 12 (Dec. 1, 2009), at http://www.wto.org/english/news_e/news09_e/mn09a_01dec09_e.htm (last visited Dec. 11, 2009).

⁶ *Id.* ¶ 4.

⁷ *Id.* ¶¶ 7-9.

⁸ Seventh WTO Ministerial Conference, *Day 3: Ministers Show 'Political Energy' for Ending Doha Round*, ¶ 20 (Dec. 2, 2009), at http://www.wto.org/english/news_e/news09_e/mn09a_02dec09_e.htm (last visited Dec. 11, 2009).

⁹ *Ministers Endorse Doha Round Stocktaking in First Quarter 2010*, INSIDE U.S. TRADE, Vol. 27, No. 47, Dec. 4, 2009, ¶¶ 3-4.

¹⁰ Seventh Ministerial Conference, *Chairman's Summary*, Dec. 2, 2009, at http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min09_e/stat_e/velasco_closing_e.doc, ¶ 5.

¹¹ Seventh WTO Ministerial Conference, *Day 3: Ministers Show 'Political Energy' for Ending Doha Round*, *supra* note 8, ¶¶ 9-10.

同促進貿易自由化，故強調應討論如確保雙邊和區域貿易協定能符合 WTO 規定等議題¹²。為達上述目的，有會員建議可改善目前 WTO 的透明化機制，或是建立一套機制，使雙邊和區域貿易體系能與多邊貿易體系互相融合；但也有會員持反對意見，拒絕將在雙邊和區域貿易協定中享有之貿易利益轉而在多邊貿易體系中提供¹³。秘書長 Pascal Lamy 則表示，WTO 現有的相關規定必須進行修訂，如應重新定義關稅暨貿易總協定 (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) 中「絕大部分貿易」(substantially all trade) 此一要件¹⁴。此議題將會在杜哈回合談判中進行討論¹⁵。

WTO 入會程序

WTO 的入會程序一直被批評太過繁瑣，每個會員都可以向欲入會的新會員要求市場進入優惠，或藉由拒絕其成立工作小組以阻止入會¹⁶。對此，有會員提出希望精簡與會員的入會談判，如此一來在入會程序改善後，將可提高與現有會員有貿易往來之國家加入 WTO 的意願。而五個目前仍在進行入會談判之國家——蘇丹、伊朗、阿爾及利亞、伊索比亞和芒特尼格羅共和國，則於會議中表示希望其入會談判可以盡快結束¹⁷。

對於如何改善入會程序，部長會議並未做出任何決定¹⁸，雖然大部分會員認為入會程序對於擴展 WTO 之運作相當重要，但對應透過何種管道來改善仍有爭議，有認為應在全體會員參與之會議上討論改善之道，有認為應優先在雙邊談判之場合上進行改善。秘書長 Pascal Lamy 在會議上反問諸會員，現有會員們應先自問其對新會員申請入會之態度，如是否有給予新會員之入會相當程度的關切、是否有盡力協助新會員入會，或是否協助入會國家進行國內改革等¹⁹。

¹² *Ministers Endorse Doha Round Stocktaking in First Quarter 2010*, supra note 9, ¶¶ 12-14.

¹³ *Seventh WTO Ministerial Conference, Day 2: Ministers Call for Speedy Doha Round Deal*, supra note 5, ¶¶ 19-21.

¹⁴ 此乃 GATT 第 24 條規定之要件，GATT 第 24 條要求優惠協定會員國間「絕大部分貿易」須符合 GATT 之規定，然此條並未就「絕大部分貿易」之認定標準加以規定，故產生爭議，有認為應以總貿易量認定之，不論農業及敏感性部門是否包括在內；有認為應以性質認定之，亦即須包括所有部門在內。請參閱國際貿易局多邊貿易組，「Substantially-all-trade Criterion，絕大部分貿易標準」(2005.04.29)，網址：

http://www.doc.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB008&category_id=CAT831&report_id=2635 (最後瀏覽日：2009.12.16)。

¹⁵ *Ministers Endorse Doha Round Stocktaking in First Quarter 2010*, supra note 9, ¶¶ 15-16.

¹⁶ *Id.* ¶ 17.

¹⁷ *Seventh WTO Ministerial Conference, Day 2: Ministers Call for Speedy Doha Round Deal*, supra note 5, ¶ 22.

¹⁸ *Ministers Endorse Doha Round Stocktaking in First Quarter 2010*, supra note 9, para. 17.

¹⁹ *Seventh WTO Ministerial Conference, Day 2: Ministers Call for Speedy Doha Round Deal*, supra note 5, ¶¶ 23-24.

貿易援助及加強型整合架構

此次會議中，會員皆同意應持續對開發中國家及低度開發國家 (least-developed countries, LDCs) 提供貿易援助 (Aid for Trade)，以協助其發展；而會議第二天，EIF 成員於總理事會所主持之 EIF 早餐會上亦對貿易援助進行討論。EIF 在今年九月開始運作，為對低度開發國家進行貿易協助中之一環。透過 EIF，低度開發國家可以其自身的努力，結合援贈者、核心機構²⁰以及其他已開發國家提供之援助，以國家發展為導向，加強國家和全球管理架構及增加相關經濟資源，以符合低度開發國家規劃貿易發展時之需求，進而使其能在多邊貿易體系下成為完全而主動的受益者²¹。

此次早餐會議的討論焦點有三：(1) 確保資金被有效運用；(2) 確保可預期的資金來源；(3) 針對相關管理問題進行討論，包括是否設置永久性的 EIF 委員會。關於資金之有效運用，EIF 成員表示應進行改革，使貿易援助轉為加強貿易往來、促進就業和消滅貧窮，而各援贈者和核心機構除了提供資金援助外，也應加強其中央和地方的合作。關於資金來源問題，由於加入 EIF 的低度開發國家增加，加以近來的金融危機和美元相對貶值，使得援助資金的來源問題更顯重要，由於 2007 年在斯德哥爾摩召開的高層認捐會議 (High Level Pledging Conference) 中，援贈國承諾在五年內提供的 1 億 7 千萬美元援助款尚未齊全²²，故在本次早餐會中決定除了將繼續向剩餘的援贈者收齊款項外，同時在 2010 年初也將針對未來五年所需資源重新進行評估。早餐會議中並強調協助低度開發國家加入 WTO 相當重要，低度開發國家可藉助 EIF 以建立其出口產業，進而自其因入會而取得之市場進入中獲得利益²³。

WTO 關於經濟復甦、成長和發展之貢獻

此工作計畫中所討論的議題相當廣泛，依主席 Andres Velasco 之建議，大致包含 WTO 的監督和分析功能、國際組織間的合作和國際管理、WTO 組織和體系性上的問題，例如如何改善 WTO 的運作方式、如何提高 WTO 之資訊透明度，以及其他新興議題，如氣候變遷等²⁴。

²⁰ 這些核心機構包含國際貨幣基金 (International Monetary Fund)、國際貿易中心 (International Trade Center)、聯合國貿易與發展會議 (United Nations Conference on Trade and Development)、聯合國開發計畫署 (United Nations Development Programme)、世界銀行 (World Bank)，以及 WTO。

²¹ WTO, *The Enhanced Integrated Framework: Supporting LDCs to Develop Trade*, at http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min09_e/eif_e.pdf (last visited Dec. 12, 2009).

²² *Id.*

²³ WTO, *Ministerial Breakfast on the Enhanced Integrated Framework (EIF)*, at http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min09_e/ldc_breakfast_e.htm (last visited Dec. 11, 2009).

²⁴ Seventh WTO Ministerial Conference, *Day 3: Ministers Show 'Political Energy' for Ending Doha Round*, *supra* note 8, ¶¶ 21-22.

其中，WTO 秘書處近期所做的一系列監督政府貿易政策報告，在金融危機發生後更顯出其重要性。大多數會員肯定此種監督有助於資訊公開，且可以運用同儕壓力避免會員採取過度的保護措施，而認為這樣的監督機制對 WTO 在國際貿易中所扮演的角色而言，是一種嶄新而有效的發展方向。另也有會員表示，支持 WTO 在提出相關報告時，與其他國際組織進行合作²⁵。

各方對本屆部長會議之看法

外界普遍認為本屆部長會議雖未對杜哈回合談判做出實質決定，且大多是在檢視 WTO 之運作，被稱為是在進行整理的工作 (housekeeping exercise)，但仍做出了「致力完成談判」的政治性宣言²⁶。WTO 秘書長 Lamy 於會議結束後表示，2010 年 3 月時即可看出會員國是否真的有意願於 2010 年完成杜哈回合談判；其並認為在農業和非農業市場進入之減讓模式達成共識後，仍需 6 至 8 個月的時間完成談判²⁷。Lamy 表示，於 2010 年底完成談判是完全可行的，但其承認事實上不太可能如期完成，且會員尚未決定要如何繼續進行談判。然有其他消息來源指出，已不可能於 2010 年底完成談判，因今年談判並未有任何進展，且還有許多談判工作尚未完成²⁸。另有會員如英國表示，美國的態度亦是影響談判進展的因素之一，因美國堅持要中國、印度和巴西等新興國家開放特定部門後才願移除影響新興國家甚大的農業補貼，此舉使英國呼籲美國應改變其態度，並更加積極推動杜哈回合談判²⁹。

²⁵ *Id.* ¶¶ 15-18.

²⁶ *WTO Ministerial Lifts Hopes for Doha, but Skepticisms Lingers*, BRIDGES WEEKLY TRADE NEWS DIGEST, INTERNATIONAL CENTRE FOR TRADE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT, Vol. 13, No. 42, Dec. 9, 2009, ¶¶ 1, 16, at <http://ictsd.org/i/news/bridgesweekly/65367/> (last visited Dec. 22, 2009).

²⁷ *Lamy: March Stocktaking will Show whether Doha Conclusion Still Possible at Year-End*, INSIDE U.S. TRADE, Vol. 27, No. 47, Dec. 4, 2009, ¶¶ 1, 3.

²⁸ *Id.* ¶¶ 6, 8.

²⁹ Doug Palmer, *U.S. Dragging Heels in Doha Round Talks – Source*, REUTERS UK, Dec. 7, 2009, ¶¶ 1-2, 4, at <http://uk.reuters.com/article/idUKTRE5B63ER20091207> (last visited Dec. 22, 2009).