

2009 年 APEC 下之亞太自由貿易區發展進程

鄭燕黛、董玉潔

2009年亞太經濟合作會議 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 由新加坡擔任主辦國。本年度的會議主題為：永續成長，連結區域 (Sustaining Growth, Connecting the Region)，比較重要的次主題則包括：解決經濟危機、加速區域經濟整合議程、抵制保護主義與支持杜哈回合談判等¹。於會後所發表之2009年領袖宣言中，APEC表示將持續研究亞太自由貿易區之可行性²。有鑒於我國與APEC其他會員體 (Member Economies) 經貿往來密切，亞太自由貿易區若能成立，對我國國際貿易實具重要性，本文擬分別介紹亞太自由貿易區之進程與面臨之障礙。

APEC 區域經濟整合下之亞太自由貿易區 (FTAAP)

APEC 成立宗旨為支持永續經濟成長與亞太地區繁榮³，根據會員體於 1994 年發表的茂物目標 (the Bogor Goal)，會員體應基於平等、尊重、共負責任、共享其利之精神，達到強化開放多邊貿易系統、提升亞太地區貿易與投資自由度，以及促進亞太地區發展合作關係⁴。為幫助茂物目標之達成，APEC 將區域經濟整合議題 (Regional Economic Integration, REI) 排入議程，並於 2007 年將成立「亞太自由貿易區 (Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP)」列為 REI 議程之長期目標。

APEC 成員共有 21 個，皆以「經濟體 (economy)」身分加入。APEC 會員體所占之總人口數約為世界的百分四十，GDP 為世界的百分之五十四，當中不乏經濟成長快速的國家⁵。FTAAP 若能成立，成員可能會包含多數的亞洲國家、少數幾個中南美洲國家，以及非亞洲的大型經濟體，如美國、俄羅斯、加拿大。假設所有 APEC 會員體都參與了 FTAAP，則每年 GDP 總計為 37 兆美元，約為歐盟的 21.5 倍，將成為世界最大的區域經濟體⁶。此外，自金融危機後，亞洲國家間彼此貿易出口量由百分之四十六成長為百分之五十四，是目前全球區域間貿易成長最快速的地區，因此，多數 APEC 會員體都期待亞洲區域經濟整合所能帶

¹ APEC, *2009 Leader's Declaration*, at http://www.apec.org/apec/leaders__declarations/2009.html (last visited Nov. 30, 2009).

² *Id.*

³ APEC, *Mission Statement*, at http://www.apec.org/apec/about_apec/mission_statement.html (last visited Nov. 30, 2009).

⁴ APEC, *APEC Economic Leaders' Declaration of Common Resolve*, at http://www.apec.org/apec/leaders__declarations/1994.html (last visited Nov. 30, 2009).

⁵ Neel Chowdhury, *APEC's Bonding Experience*, TIME (Nov. 16, 2009).

⁶ *Id.*

來的利益。

FTAAP 之發展進程

2009 年底，APEC 提出 FTAAP 初步架構，並預計於 2011 年訂下具體時程與執行方針⁷。被列入考量的 FTAAP 模式有三，第一種模式為建立全新自由貿易區，會員包含 APEC 下之 21 個會員體；第二種模式是以區域內一現存之自由貿易協定 (Free Trade Agreement, FTA) 為基礎，將其發展為 FTAAP；第三種模式則是合併兩個規模較大的 FTA。APEC 貿易暨投資委員會 (Committee on Trade and Investment) 表示，以現有 FTA 為框架發展，將是較容易、迅速成立 FTAAP 的方式⁸。目前 APEC 尚未決定該採取何種成立模式，並且仍在分析其細部規範的階段，以求能獲得所有會員體之共識。即使目前此階段的進度緩慢，一旦決定採用何種模式後，FTAAP 之發展速度將大幅提升⁹。

成立 FTAAP 面臨之障礙

對於亞洲國家間能否出現一個類似歐盟的經濟整合模式，多數意見仍抱持懷疑態度，因為各國文化差異較大，而且經濟發展程度不一的現象，也會導致各國政策和利益無法一致¹⁰。針對 FTAAP 之性質與架構，會員體中有主張應該讓 FTAAP 發揮實質功效，亦有認為應循 APEC 模式，令 FTAAP 被建立在合作基礎上，其會員體不須受法律拘束，也不用負條約下之義務¹¹。

除此之外，亞太地區現存或正在進行中的區域整合安排 (Regional Trade Arrangement, RTAs) 和 FTAs，亦為阻礙 FTAAP 成立的原因。由於 WTO 杜哈回合 (WTO Doha Round) 談判進展緩慢，加上受市場經濟整合深化、歐洲與北美地區經濟整合、1997 至 1998 年金融危機等因素影響¹²，亞太地區內 RTAs 與 FTAs 數量激增¹³。然而，此等區域或雙邊貿易協定，除對非成員國會造成貿易限制外，各協定內容彼此重疊糾結，充滿複雜性、甚至部分帶有保護色彩，將造成「義大利麵碗效果 (spaghetti-bowl effect)」，進而侵蝕多邊貿易的效果與功能¹⁴。根據

⁷ BBC, *Singapore: APEC Officials Details Three Free Trade Deal Models* (Nov. 10, 2009).

⁸ *Id.*

⁹ *Id.*

¹⁰ Neel Chowdhury, *supra* note 5.

¹¹ Takuya Karube, *APEC to Pledge No New Trade Barriers Amid Economic Crisis*, KYODO NEWS (Nov. 20, 2008).

¹² Masahiro Kawai & Ganeshan Wignaraja, *Asian FTAs and the Noodle Bowl*, ADBI, at <http://www.adbi.org/working-paper/2009/04/14/2940.asian.noodle.bowl.serious.business/asian.ftas.and.the.noodle.bowl/> (last visited Dec. 8, 2009).

¹³ 有關亞太地區 APEC 會員體間、會員體與非會員體間簽訂之 RTAs 與 FTAs，可參考 APEC 網站統整資料。網址：http://www.apec.org/webapps/fta_rta_information.html (最後瀏覽日：2009 年 12 月 8 日)。

¹⁴ 汪惠慈，義大利麵碗效果，中華經濟研究院台灣 WTO 中心，網址：http://www.wtcenter.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=78266 (最後瀏覽日：2009

APEC 企業諮詢委員會¹⁵ (APEC Business Advisory Council, ABAC) 與太平洋經濟合作理事會¹⁶ (Pacific Economic Cooperation Council, PECC) 共同提出的報告，成立 FTAAP 可解決 RTAs 和 FTAs 對多邊貿易造成的負面效果，然各 APEC 會員體間欠缺共識，部分國家無推行之意願，造成 FTAAP 進展遲緩¹⁷。同份報告中也指出，縱使未成立 FTAAP，依照目前情況，亞太地區經濟整合仍持續擴張，使得論者懷疑成立 FTAAP 的必要性¹⁸。

針對 FTAAP 緩慢進展，ABAC 於 2009 年 8 月表示，APEC 應更積極發展 FTAAP，以表達 APEC 致力於區域經濟整合之決心¹⁹。APEC 則在 2009 年領袖宣言中提出將繼續致力於對 FTAAP 相關事項之研究，並期待於來年看到此一議題之研究成果²⁰。對我國而言，APEC 其他會員體係外國投資與國際貿易之主要市場，又因我國非東協 (ASEAN) 一員，故有論者認為，推動 FTAAP 實有助於我國經貿發展、外國投資與避免被邊陲化²¹，其發展實有值得關切之必要。



年 12 月 8 日)。

¹⁵ APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 係 APEC 會員體領袖於 1995 年成立，主要工作為提供大阪行動綱領 (Osaka Action Agenda) 以及其他與商業相關事項之建議。網址：

<https://www.abaconline.org/v4/index.php> (最後瀏覽日：2009 年 11 月 30 日)。

¹⁶ 太平洋經濟合作理事會係一亞太地區產、官、學界討論亞太經濟合作及重要議題的平台。網址：<http://www.pecc.org/> (最後瀏覽日：2009 年 12 月 8 日)。

¹⁷ APEC, *APEC to Consider the Feasibility of a Free Trade Area in the Asia Pacific*, at http://www.apec.org/apec/enewsletter/jan_vol11/onlinenewsc.html (last visited Dec. 8, 2009).

¹⁸ *Id.*

¹⁹ APEC, *Business Leaders Push for Free Trade Area of the Asia Pacific*, at http://www.apec.org/apec/news___media/media_releases/20090827_business_leaders.html (last visited Nov. 30, 2009).

²⁰ APEC, *supra* note 1.

²¹ 台灣經濟研究院，台灣面對亞太自由貿易區的機會與挑戰，網址：

<http://www.tier.org.tw/comment/tiermon200704.asp> (最後瀏覽日：2009 年 11 月 30 日)。