

加拿大就美國之軟木材進口稅爭議提交仲裁

施曉恩、劉馥寧

加拿大林木業興盛，其軟木材出口占對美國貿易的大宗。過去美、加兩國曾為軟木材的傾銷與補貼問題爭議二十年之久，更利用各種國際貿易爭端解決途徑尋求解決，包括北美自由貿易協定(North American Free Trade Agreement, NAFTA)與WTO之爭端解決機制¹。為了化解紛爭，並使兩國的軟木材貿易能夠更穩定進行，美、加雙方於 2006 年簽訂軟木協議(Softwood Lumber Agreement, SLA)，並約定透過倫敦國際仲裁法院(The London Court of International Arbitration, LCIA)解決因違反軟木協議而起的爭端²。自軟木協議簽屬之後，美、加兩國又因軟木材的出口計算問題再度引發爭端，故本文將簡述軟木協議之相關出口計算規定，並就目前之最新爭端背景與發展進行介紹。

美加軟木協議之出口限制

根據軟木協議規定，加拿大同意對出口至美國之軟木產品採取出口措施：當軟木材價格達到每木材材積單位 355 美金以上時，加拿大對軟木材不設出口限制；然而，當軟木材價格低於每木材材積單位 355 美金時，加拿大就必須依據不同的價格波動程度對各省分的軟木材採取出口限制措施。其中，卑詩省和亞伯達省適用 5% 到 15% 不等的出口從價稅，魁北克省、安大略省、曼尼托巴省以及薩克其萬省除了適用 2.5% 到 5% 不等的出口從價稅外，出口量也受配額限制³。

加拿大因誤算出口配額而遭美國控訴

軟木協議亦包含相關調整機制，以確保軟木材的出口計算符合快速的市場條件變動，然加拿大因未精確計算 2007 年上半年從魁北克省、安大略省、曼尼托巴省以及薩克其萬省出口的配額數量，導致軟木材過量出口至美國，而遭美國控訴⁴。2009 年 2 月 26 日仲裁結果出爐，倫敦國際仲裁法院裁定加拿大違反軟木協議，並要求加拿大於 30 日內做出適當的糾正措施(cure the breach)；若加拿大無法於 30 日之合理期間內做出適當的糾正措施，則必須對自魁北克省、安大略省、曼尼托巴省以及薩克其萬省出口的軟木材課徵 10% 的出口從價稅做為補償調

¹ 自 2000 年起，美、加兩國透過 WTO 提出多次爭端解決案件。DS194、DS221、DS236、DS257、DS264、DS277、DS247、DS311。

² Softwood Lumber Agreement (SLA), Article 14.

³ SLA, Article 7.

⁴ USTR, News, *United States Imposes Tariffs On Softwood Lumber From Four Canadian Provinces Due To Canada's Failure To Comply With The Softwood Lumber Agreement*, <http://www.ustr.gov> (April 7, 2009)

整(compensatory adjustment)，直到稅金達 6,826 萬加幣為止⁵。

美、加雙方因糾正措施是否適當再起爭執

由於裁決報告並未明確指出「適當糾正措施」的定義，加拿大即利用此裁量權提議向美國政府支付 4,670 萬加幣以作為本爭端的糾正措施，並表示對於美國政府如何運用此筆款項將不加以過問，但遭美國政府拒絕。美國政府認為這樣的糾正措施無法彌補加拿大因違反軟木協議而造成的損失，且雙方對於是否可採用現金支付的方式作為糾正措施仍有爭議，再加上美國政府認為現金支付與出口課稅的經濟效果不同，並不符合軟木協議中糾正措施應與補償調整效果相當之規定⁶，因此決定採取合法的對抗措施，從 4 月 15 日開始，針對自加拿大四省所進口的軟木材課徵 10% 進口從價稅，直到稅收金額達 5,480 萬美元為止⁷。

加拿大對美國的課稅措施表示反對，因課稅將可能對境內的歇廠和失業問題再度造成衝擊，而以現金支付賠償的方式不僅為美國過去於仲裁程序中所同意採取之方式之一，其賠償額度之計算基礎亦是根據美國經濟學者所提出之違約損害總額，因此加拿大於 4 月 2 日再次向倫敦國際仲裁法院提出仲裁申請⁸。此次仲裁的主要爭點在於，加拿大以支付現金作為糾正措施是否適當與足夠：倘若加拿大的現金支付足以糾正違約措施，美國則必須停止課徵軟木材的進口從價稅，並退還稅款⁹；然若仲裁結果認為加拿大的現金支付不足，加拿大將會請求裁定適當的金額或自行就產自加拿大四省的軟木材課徵 10% 出口從價稅，直到稅收金額達 6,826 萬加幣為止¹⁰。

對此爭議，目前仲裁程序仍於進行中¹¹，依據加拿大所提交之進度時程表，倫敦國際仲裁法院預計將於 5 月 29 日公布仲裁結果¹²。

⁵ The London Court of International Arbitration (LCIA), *Award on Remedies*, Case No. 7941.

⁶ SLA, Article 14.23.

⁷ Jamie Strawbridge, *U.S. Imposes Duties on Canadian Lumber; Canada Requests Arbitration*, INSIDE US TRADE, Vol.27 (April 10, 2009).

⁸ LCIA, *Canada, Request for Arbitration* (April 2, 2009).

⁹ Jamie Strawbridge, *supra* note 7.

¹⁰ *supra* note 8.

¹¹ INSIDE US TRADE, *U.S. Implements Duties against Canadian Lumber Imports*, Vol.27 (April 17, 2009)

¹² Jamie Strawbridge, *supra* note 7.