

## 美國新農業法案使其可否達成杜哈回合承諾更趨複雜

編譯：李嘉沂

2008.05.23

美國官員及專家上週指出，美國 2007 年新農業法案是否符合其在杜哈回合下之承諾，將具有貿易扭曲效果的琥珀匣補貼由 191 億美元削減至 76 億美元，取決於有多少農民選擇加入以州為計算單位的平均作物收入選擇方案 (Average Crop Revenue Election Program, ACRE Program)。

ACRE 計畫提供價格保證，在特定作物之州實際收入價格不如以五年間州平均產出和二年間全國平均價格為計算基準之保證價格時，補貼農民兩者之差額，但選擇參加此計畫的農民必須放棄 20% 的直接給付金額，以及 30% 之運銷協助貸款。專家同意，因 ACRE 計畫乃針對特定作物，所以會被視為 WTO 中之琥珀匣補貼。又，由上述標準可知，2008 年之價格計算將是以創下歷史高價的 2007、2008 兩年價格為依據，故美國農業部發出警告，指出若農民在現今價格回穩之情形下選擇 ACRE 計畫，將使補貼金額大量增加；行政官員更指出，選擇加入 ACRE 的農民有可能高達 90%，將造成數十億元的補貼支出，認為國會預算辦公室因舊的價格資訊而低估了 ACRE 的可能支出。但參議院農業委員會主席 Tom Harkin 及彼得森國際經濟研究所的 Kimberly Elliot 則表示，農業部預估的 90% 參加率屬過高。

ACRE 方案本週在白宮引起激烈的辯論，專家們同意，在參加率高及商品價格急速下跌的情況下，具有貿易扭曲效果的琥珀匣補貼支出將大幅增加，與美國在杜哈談判中提出的承諾不同。不過，專家也表示，新農業法案其他變動，例如貸款利率和商品目標價格的改變，對於美國的整體承諾並不會產生影響。美國農業經濟學者們對於新農業法案是否將使價格波動輕易即超過最高上限也進行了討論，並指出美國尚未建構新法案與談判承諾的完整比較模型；但彼等皆同意，ACRE 計畫使補貼之分類更具彈性；例如美國行政機關即認為 ACRE 是根據歷史記錄做調整而非以現實產出來做操作，因此應歸入較不具貿易扭曲效果的藍匣補貼內，而為杜哈回合可接受。

消息指出，新農業法案最重要的改變應是在糖類產品方面；甘蔗運銷協助貸款在 2012 年前將增加 4.8%，而甜菜根補助則將在 2009 年前成長 5.2%。密蘇里大學食品暨農業政策研究中心的 Pat Westhoff 指出，糖類貸款補助利率的上升將對境內總支持的計算直接產生影響，但影響並不大。

相較於 ACRE 計畫，新農業法案裡更細緻地設定了奶油、起士和脫脂奶粉的法定價格，取代原本只設定牛奶之法定價格，在酪農業價格支持的分配上做了技術性的改變，降低琥珀匣補貼數額，卻又維持實質上的同等補貼。但無論如何，酪農業方面數額的減少仍不足抵銷 ACRE 計畫將增加的琥珀匣補貼額度。

(資料來源：Inside U.S. Trade, May 23, 2008)