熱帶農產品成為完成杜哈回合之新阻力

編譯:廖唯宸

2008.05.09

「熱帶農產品」在關於「產品範圍認定」與「減讓程度」上之議題將成為完成回合談判之新阻力,並可能延滯最早原於下週即可出爐之農業談判修改草案。 日內瓦消息指出,「熱帶農產品小組」—大多由相互間有農業利益衝突之拉丁美洲國家所組成並由哥斯大黎加進行協調—要求在農業主席Crawford Falconer公佈農業談判修改草案前能解決此一爭議。來源亦指出,歐盟對此表示反對,而Falconer可單就維持熱帶農產品在現行草案中之規定使談判持續進行。

歐盟與非洲、加勒比海及太平洋地區國家(African-Caribbean-Pacific,以下簡稱 ACP 國家)對於熱帶農產品的範圍爭鋒相對,ACP 國家要求對許多同類產品,諸如香蕉,能採取逐步調降關稅;但是熱帶農產品小組卻希望能夠加速並更大幅度地調降關稅。關稅減讓將有損 ACP 國家目前從歐盟市場所取得之較優惠之市場進入地位。消息指出,因為 ACP 國家與熱帶農產品小組並未直接協商,歐盟在某種程度上是代表 ACP 國家與其協商。有消息指控歐盟是「隱藏在 ACP 國家對於歐盟市場給予較優惠之市場地位需求之表象下」來保護其國內產業。目前,熱帶農產品小組希冀將「含糖加工產品」納入熱帶農產品名單,例如巧克力,但受歐盟反對;歐盟建議唯有含糖量少於 10%之巧克力可被列為考慮,但消息透露熱帶農產品小組對該提案表示冷漠。消息指出美歐之反對是為保護國內製糖產業。消息指出,拉丁美洲出口國亦要求能將名單擴大到洋蔥及青蔥類植物,但已放棄爭取將蘋果、洋梨、櫻桃、與鮮橘等歐盟堅持屬於溫帶產品之產品列入。

另對於符合資格之產品,兩方在關稅「減讓程度」上未達共識,熱帶農產品小組支持將由Crawford Falconer公佈農業談判修改草案中所同意降低85%關稅之版本,而歐美與日本則認此一減讓幅度過巨。

關於「敏感產品」之談判將更形複雜,因為熱帶農產品小組要求某些產品能受到更多減讓,而該些產品卻可能被其他貿易夥伴認定為敏感產品而免納入公式削減。對於拉丁美洲出口國而言,開放香蕉進入歐盟市場之議題尤為關鍵,消息透露,該些國家表示若此議題未被適當提出將誓言反對杜哈之協商成果。WTO秘書長Pascal Lamy已提出一份非正式的文件,其中建議以「分期調降」方式來降低目前對「從拉丁美洲國家進口至歐盟的香蕉」所課徵176歐元之關稅,並針對最終關稅之決定提出約110歐元左右之建議。相關談判進度困難主因為四個拉丁美洲出口國未必對香蕉持有相同利益及談判立場,再加上歐盟現已展開與安地斯山脈地區及中美洲之雙邊談判,因此該些國家在同意多邊協商結果前欲先瞭解其在區域協商中可得到多少減讓。

(資料來源: Inside U.S. Trade, May 9, 2008)