

## 業界認為美國可能針對歐盟化學品法規提起 WTO 訴訟

編譯：張仁憶

2008.4.11

美國化學工業指出，美國積極考慮向 WTO 提起爭端解決案件，以控訴歐盟去年 6 月生效的化學品註冊、評估及許可制度（以下簡稱，REACH）違反 WTO 技術性貿易障礙協定（以下簡稱，TBT）。但歐盟認為 REACH 並未違反 TBT 第 2 條第 1 項之國民待遇原則，因為 TBT 第 2 條第 2 項允許會員國為了健康及安全採行某些技術性貿易限制措施。不過，歐盟對現存的進口產品所設之新的、複雜的障礙仍可能違反 TBT 第 2 條第 2 項所規定之「技術性法規對貿易之限制，不應較諸達成合法目的所必須者嚴格」。

美國貿易代表署拒絕對美國是否將提起控訴有所評論，亦未在 2008 年外國貿易障礙報告中確認 REACH 違反 WTO 條款，而是對 REACH 的實施提出三項細部議題。其指出，REACH 給予歐盟會員國化妝品公司 3 到 11 年的過渡期間註冊其化學品，非歐盟會員國則無此待遇。且歐盟禁止化妝品進行動物實驗的規定亦與 REACH 規定某些化妝品中的成分應進行動物實驗相衝突。又 REACH 要求用於塑膠產品中之聚合物的基礎材料單體必須註冊，可能會造成商業機密的揭露。此外，美國亦擔心各會員國在 6 月前提交之可能須受限制或要求進口許可的成分「候選名單」一旦公開，可能成為進口商所不願購買的「黑名單」。

歐洲化學品管理局局長 Geert Dancet 於 4 月 7 日的採訪中表示，REACH 的法規設計盡可能透明化限制化學品進口的決策，且相較於其他法規，REACH 更進一步精確、細部地闡述法規的解釋，以避免導致貿易障礙的政治操控。至於外國貿易障礙報告所提出的議題，Dancet 指出，儘管歐洲化學品管理局尚未規劃出指導方針，但將在今年秋天發佈成分候選名單的相關指示，防止混淆此名單與最終受限成分的名單。在單體及化妝品的註冊問題上，Dancet 表示，從歐盟觀點來看，由於存有數百萬種的聚合物，單體的註冊顯然較聚合物容易，且單體註冊程序與成分註冊相同，因此並不會較成分註冊容易造成商業機密的洩漏。歐洲化學品管理局亦正與美國政府及美國化妝品產業合作，以找出未給予化妝品註冊過渡期間的解決辦法。然而其亦說明，除非修改 REACH 的法規，否則無法延長事前註冊的截止日期，但目前及時修法特別困難。又 REACH 僅接受、而非要求化妝品中的成分進行動物實驗，因此不會有前述法規衝突的問題。

美國化學工業目前正於歐洲法院進行關於 REACH 適用於塑膠及顏料單體的控訴。美國業界認為 REACH 程序所費不貲、許多規定尚未闡明，而非歐盟會員國公司無法直接註冊其化學品，須雇用歐盟代表為之，亦使美國公司處於不利地位；又由於單體並非自由流通，且未與環境、動物及人類接觸。因此，REACH 對於單體的限制，無法在健康及環境風險的基礎上被正當化而違反 TBT。

（資料來源：Inside US Trade, April 11, 2008）