

美業界冷淡回應開發中國家對開放自然人呈現之要求

編譯：郭亦文

2006.3.26

對於印度、巴西、中國及其他十二個開發中國家所高度期待的服務貿易第四模式「自然人呈現」開放要求，美國服務業界冷淡回應，且預期布希政府亦將強烈反對。該項要求是於3月6日提出，請求美、歐為首的已開發國家加強開放服務業市場，並在24個項目或次項目中，針對履約人士（contractual service suppliers, CSS）、為履行契約而進入地主國的受雇者，以及獨立專業人士（independent professionals, IP）等，降低進入限制。然而，對於這些開放需增加多少簽證？提案中並未提出確切數字或一定的比例。或有認為巴西與印度可能不願受限於最高簽證數量，故不提出特定的數字。

美國業界支持開發中國家的部分要求，包括提高對於CSS員工的市場開放程度。以往專業人士欲進入美國，需以特定事由申請簽證；若依提案減少對於CSS的限制，將有助於美國企業之海外員工至美國接受訓練。

然美國業界反對提高IP的市場開放程度，因為企業視IP為其競爭者而非員工。此外，對美國國會而言，企業無法確保員工是否回到其母國，因此提高IP的市場開放程度無異於大開非法移民之門。針對個別專業人士（IP）之認定，業界認為開發中國家所提出的「有顯著經驗」門檻過低，而希望以「有專業知識」來代替目前美國所採取的更嚴格要求，即需有高等學位以符合取得HI-B簽證之標準。

提案所要求開放的幾個項目，包括醫學、牙醫、獸醫、會計、簿記以及建築服務等，由於美國對此等項目的資格審查因州而異，因此美國政府可能不同意開放此等項目。至於部分國家希望在上述服務項目的國內證照獲得地主國的承認，但由於具有爭議，提案中並未要求，開發中國家或將選擇在雙邊談判解決。（資料來源：Inside U.S. Trade, Mar. 26, 2006）