

哥倫比亞與美國於自由貿易協定中交換 SPS 承諾

編譯：郭亦文

2006.3.10

於上週美國與哥倫比亞簽署完成的自由貿易協定中，哥倫比亞承諾：針對今年五月前即將開放的牛肉與家禽市場採取符合國際標準的衛生與檢疫措施；而美國則允諾哥國參與美國的風險評估過程。參與風險評估能幫助哥國在蔬果、動物產品的檢疫標準上有所進步。

消息來源指出：美國的允諾低於哥倫比亞最初的預期——應有獨立的 SPS 工作小組，設立工作計畫以達到美國的要求。相反的，美國承諾確保哥倫比亞可在常設的 SPS 委員會正式會議之外提出 SPS 相關爭議點 (raise SPS issues)，且其就某項特定產品所提出的科學證據，會在美國的風險分析過程中列入考慮。哥倫比亞對於此項美方承諾表示「樂見其成」，並且相信此約定將促進美國的檢疫流程，有助於哥國的出口貨物得到出入港口檢疫許可證明。

在附屬文件 (one side letter) 中，哥倫比亞允諾：在依國際標準執行狂牛症及禽流感風險評估後，最遲將於五月底前完全開放其牛肉與雞肉市場。

去年由美國、加拿大、墨西哥所倡議修正的 OIE 指導說明書中，依控制狂牛症擴散的能力，把國家區分為：微不足道的風險、可控制的風險、不確定風險等。每個層級之下又列出可安全進出口的產品清單，以及有效抵禦狂牛症的建議措施。

去年五月，哥國曾投票反對 OIE 指導說明書的某些內容，雖然不完全同意該說明書之內容，但哥國基本上還是遵守 OIE 的標準。對哥倫比亞的牛肉產業而言，既然對美國所有的產品開放哥倫比亞的市場已是勢在必行，則決定依 OIE 指導說明書之內容，針對美國牛肉進行風險檢測評估，將是非常具有爭議性的議題。

在第二份附屬文件 (second side letter) 中，FTA 下常設的 SPS 委員會成為美國與哥倫比亞討論相關議題的主要場域，但給予雙方在常設會議休會期間內得針對特定議題向對方要求進行討論的權利。

附屬文件允許哥國提供科學證據予美國，以支持其針對特定產品之風險分析。此項科學證據將在進口國的法律體系中被納入考慮，並且符合 WTO 之下 SPS 協定第五條，關於風險評估的規定。

哥倫比亞視此等用語為：給予其「就某些農藥殘餘風險，提供相關田野資料予 EPA」的機會。在哥倫比亞想要出口至美國的多種蔬果中，並沒有所謂的「最高風險量標準」。此意味：美國現行所追求的零風險政策，等同於摒絕哥倫比亞水果於美國市場之外。

（資料來源：Inside U.S. Trade, Mar. 10, 2006）