

美國印太經濟架構作為 貿易協定的特性與挑戰

報告人：楊培侃

第24屆國際經貿法學發展學術研討會

國立政治大學

2024/9/7

架構

美國與
印太區

- 美國貿易政策
- 印太經濟戰略



印太經
濟架構

- 美墨加協定
- 四大支柱協定
- 臺美貿易倡議

作為貿
易協定

- IPEF特殊性
- 挑戰與條件
- 影響與展望

美國貿易政策之演進

Prior to mid-1980s: **Multilateralism**

(J. Carter, R. Reagan)

After mid-1980s: **Regionalism**

(G. H.W. Bush, B. Clinton, G. W. Bush)

2009-2017: **Pivot to Asia, 2011** (B. Obama)

2017-2021: **America First foreign policy, 2017**
(D. Trump)

2021~: **Worker-centered trade policy, 2022** (J. Biden)

美國貿易政策更迭之背景緣起

事件背景

- 1997 亞洲金融危機
- 2008 金融危機、次貸危機
- 2014/2022 烏俄戰爭
- 2016 英國脫歐
- 2016 TTIP談判失敗
- 2017 美國退出TPP協定
- 2018 中美貿易戰（川普）
- 2018 USMCA（NAFTA重新談判）
- 2019 COVID-19全球疫情

緣起成因

- 國際貿易與海外直接投資趨緩
- 全球供應鏈中斷或不穩定（塞港）
- 各國寬鬆採取貿易保護措施
- WTO多邊貿易面臨結構性危機
- WTO 爭端解決、上訴機構危機
- 美國不再青睞傳統自由貿易協定模式
- 投資人與地主國爭端解決機制（ISDS）備受批評
- 美國快速授權法案於2021年期滿

美國傳統貿易政策面臨的問題

- 國內生產力下降
 - 人口老化
 - COVID-19疫情衝擊
 - 就業人口薪資相對較高，降低競爭力
- 外來競爭者增加
 - 外國企業透過國際市場占有率及獲利與美國企業競爭
 - 因MFN關稅稅率已甚低，欠缺得對抗進口產品競爭之工具

IPEF的構想與緣起

高階官員之談話與政策說明

戴琪 (USTR)
拜登 (總統)

雷蒙多 (商務部)
葉倫 (財政部)
布林肯 (國務院)

具體產業政策或倡議之採行

國家補貼 (美國救援方案法、基礎設施投資與就業法、降低通膨法、晶片及科學法)

友岸外包、最低稅負
勞工中心、環境氣候

IPEF 背景與進程

構思

2021年3月，拜登與印度、澳洲和日本元首發表聯合聲明
2021年10月，拜登在美國—ASEAN年度峰會發表演說

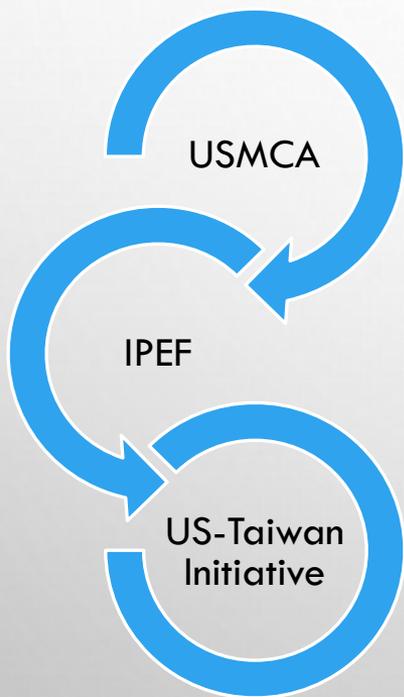
準備

2021年11月，美國商務部長雷蒙多和貿易代表戴琪訪問亞洲，與日本、馬來西亞、新加坡、韓國、澳洲、紐西蘭等國進行會談
2022年2月，拜登政府發布美國印太戰略報告
2022年5月23日，拜登出席日本四國領導人東京峰會時，正式啟動IPEF談判；美國商務部長雷蒙多和貿易代表戴琪主持召開IPEF成員國首次部長會議

談判

2022年6月，IPEF成員國貿易部長舉行首次會議
2022年7月13日至14日，IPEF 四大支柱首次高級官員和專家會議在新加坡舉行
2022年9月8日至9日，IPEF首次實體部長會議在洛杉磯舉行，發表部長聲明

涵蓋項目與規範重點



USMCA

緣起背景

- 2017年5月18日川普通知國會重新談判NAFTA
- 2017年8月16日開始談判，2018年9月30日結束談判
- 2018年11月30日簽署USMCA
- 2020年7月1日USMCA生效

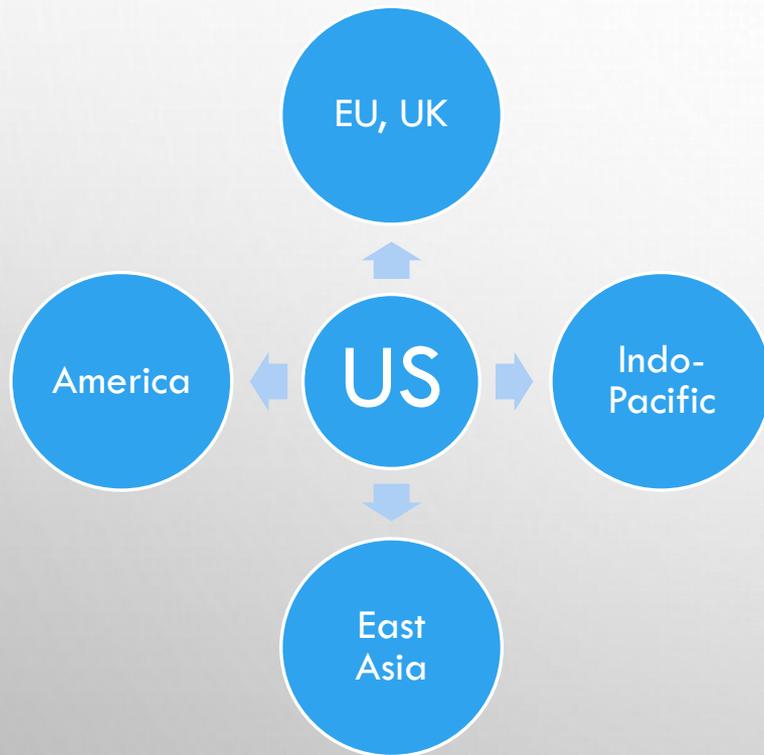
新增章節

- 數位貿易（19）、中小型企業（23）
- 環境（24）、勞工（25）、良好法制作業（28）

新增規定

- 非市場經濟與不公平貿易：國營事業、貨幣操縱、毒藥丸、反腐敗、貿易救濟
- 其他：原產地規則、乳製農產品、智慧財產權、金融服務、爭端解決、落日條款、ISDS

美國經濟夥伴與結盟



- EU: TRADE AND TECHNOLOGY COUNCIL, TTC (貿易科技委員會)
- AMERICA: AMERICAS PARTNERSHIP FOR ECONOMIC PROSPERITY, APEP (美洲經濟繁榮夥伴關係)
- INDO-PACIFIC: INDO-PACIFIC ECONOMIC FRAMEWORK, IPEF(印太經濟架構), U. S. -ASEAN COMPREHENSIVE STRATEGIC PARTNERSHIP, CSP(美國東協全面戰略夥伴)
- EAST ASIA: U. S. -TAIWAN INITIATIVE ON 21ST-CENTURY TRADE (臺美21世紀貿易倡議), U. S. -JAPAN COMPETITIVENESS AND RESILIENCE PARTNERSHIP(美日競爭力與韌性夥伴機制), U. S. -ROK LEADERS' JOINT STATEMENT(美韓領導人共同宣言)

IPEF四大支柱

架構協定

支柱1

連結經濟
USTR

支柱2

韌性經濟
DOC

支柱3

潔淨經濟
DOC

支柱4

公平經濟
DOC

IPEF架構協定

序言目標

- 序言，15個條文
- 協定目標

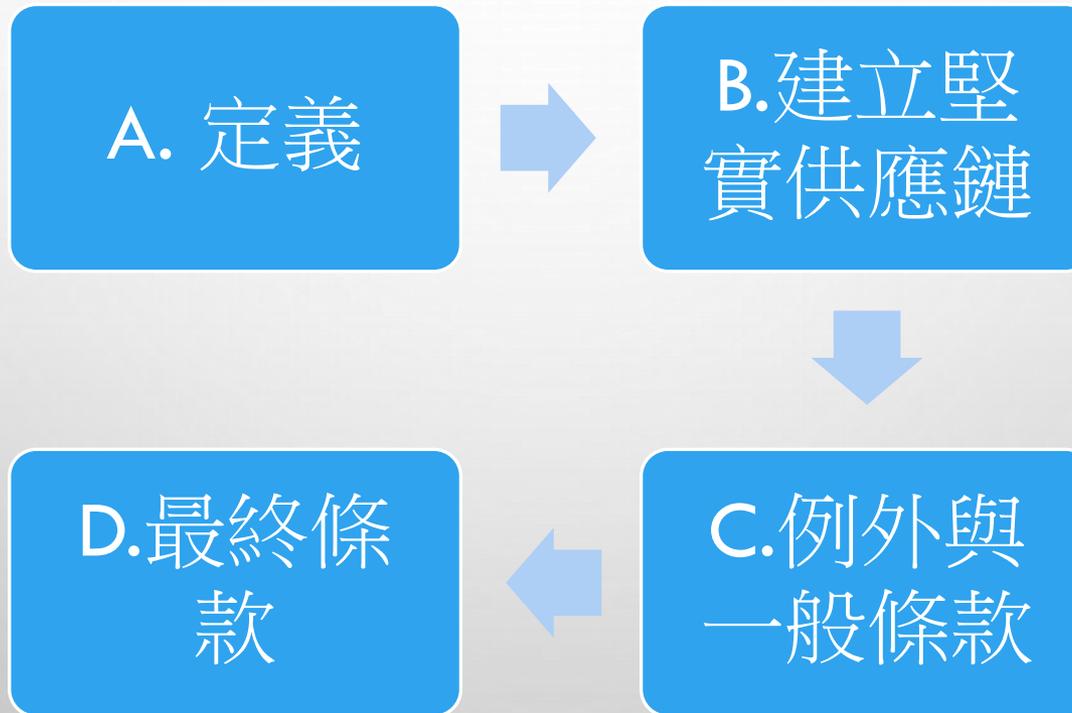
機構安排

- IPEF委員會（IPEF Council）
- 共同委員會（Joint Commission）
- 貿易委員會（Trade Commission）

制度程序

- 議事規則、會議召開、聯絡點、執行、IPEF協定之關係、生效、退出與不參與、協定之修改、加入及寄存

供應鏈韌性協定



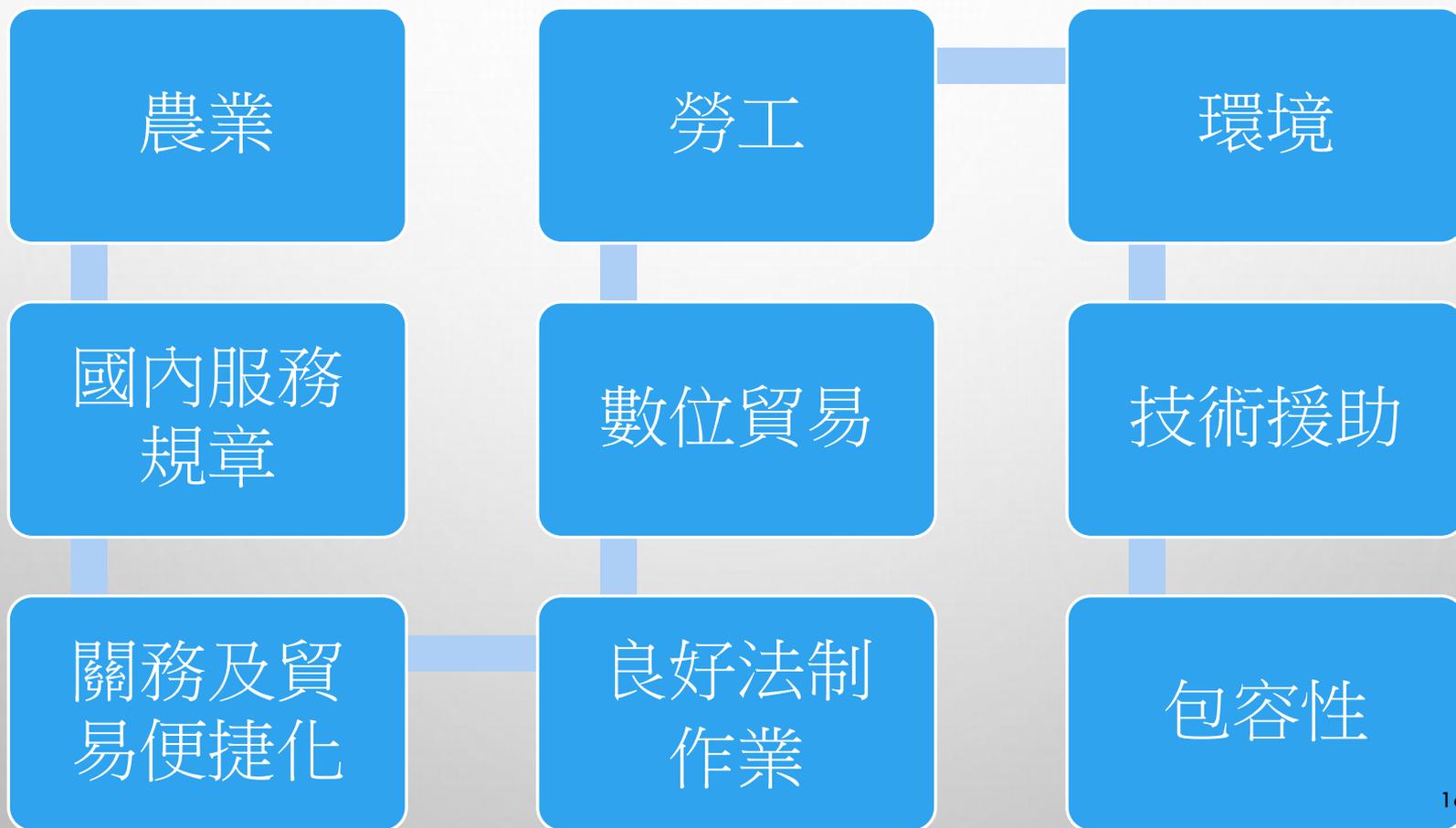
潔淨經濟協定



公平經濟協定



貿易支柱協定



規範特性比較

IPEF

- 四大支柱
- 貿易、供應鏈、潔淨經濟、公平經濟
- 貿易參與：拘束性與非拘束性規定參半

RCEP

- 20章
- 全面性、高品質、互惠原則
- 貿易協定：拘束性規定

CPTPP

- 30章
- 全面性市場進入、區域承諾、新貿易挑戰、包容性、區域整合平台
- 貿易協定：拘束性協定

規範內容比較（I）

IPEF（貿易支柱）

- 勞工
- 環境
- 數位經濟
- 農業
- 透明化與良好法制作業
- 競爭
- 貿易便捷化

RCEP

- 無勞工專章
- 無環境專章
- 第12章
- 無農業專章
- 由RCEP貨品委員會負責
- 第13章
- 第4章

CPTPP

- 第19章
- 第20章
- 第14章
- 無農業專章
- 第25章、第26章
- 第16章
- 第5章

規範內容比較（II）

IPEF

- 支柱2：供應鏈韌性
- 支柱3：潔淨能源與氣候友善科技
- 支柱4：反貪腐條款
- 支柱4：防止稅捐規避

RCEP

- 第2章貨品貿易
- 無環境專章
- 第17.9條反貪腐措施、第16章政府採購透明化
- 無稅捐規避條款

CPTPP

- 第22章（競爭及商業便捷）：
第22.3條供應鏈
- 第20章（環境）
- 第26章（透明化及反貪腐）：
第26.7條
- 無稅捐規避條款

臺美21世紀貿易倡議涵蓋議題

■ 未涵蓋議題 ■ 首批協議議題 ■ 第二階段談判議題



規範內容比較

IPEF

貿易

供應鏈韌性

潔淨經濟

公平經濟

臺美
倡議

關務及貿易便捷化、
中小企業、服務業
國內規章、反貪腐、
良好法制作業

農業、環境、勞工
標準、國營事業、
數位貿易、非市場
經濟

臺美倡議的定位與影響

定位

- 內容與IPEF高度相似
- 簽約主體特殊安排
- 第一階段協定已生效

影響

- 美國國會通過施行法
- 國會批准、透明化與後續諮商
- 拜登政府聲明

IPEF作為貿易協定的特殊性

以勞工為中心並
強化政府角色

基於非經濟考量與
政治動機而啟動

欠缺貨品、服務
市場進入規範

非貿易議題之法規調和並
採取貿易參與模式

規範效力、協定屬性與
支柱選擇具有彈性

IPEF的問題與挑戰

內部問題

夥伴國加入誘因不足

成員國履行協定義務困難

對WTO適法性之質疑

外部挑戰

IPEF的課題與形成條件

展現領導決心與確保延續性

採取更具彈性的規範安排

提供更具吸引力的誘因與合作計畫

IPEF對既有貿易體制的影響

WTO多邊體制

- IPEF在GATT第24條的定性
- 產業政策違反貿易規則疑慮（不歧視、補貼）

區域貿易體制

- RCEP：不致衝突，但高標準，易生排擠與選邊壓力
- CPTPP：相輔相成，但貿易策略與作法有異（貿易參與）

結論與展望



WTO
CPTPP/RCEP
USMCA

印太經濟架
構
臺美貿易倡
議

新貿易典
範？
新型態貿
易協定？
美國總統
大選？



報告結束 敬請指教

楊培侃

政大國貿系

PKYANG@NCCU.EDU.TW