

## WTO 委員會從會議程序著手以改善運作

李子維 編譯

### 摘要

世界貿易組織下之貿易便捷化委員會、市場開放委員會及資訊科技產品貿易擴大委員會於 2023 年 9 月各自通過了改善機構運作的新提案，欲透過實施電子議程、會前提供有附加說明的議程以及提前發送會議通知等改變，促進委員會之審議功能。這些變革不僅接近美、中等國所倡議之議事功能改革方向，同時務實的做法也使世貿組織的改革更具包容性，相關委員會之工作亦能更及時反應相關經貿問題。

(取材資料：Hannah Monicken, *WTO Committees Adopt Procedural Proposals to Improve 'Functioning'*, INSIDE U.S. TRADE, Vol. 41, No. 39, Sept. 27, 2023.)

自今 (2023) 年 9 月起，已有三個世界貿易組織 (WTO) 委員會通過旨在改善機構運作之新提案——皆是細微卻務實的改革，亦是美國及其他 WTO 會員所宣揚、且推動的「邊做邊改 (reform by doing)」之改革方式的一環<sup>1</sup>。

WTO 會員已經了解到有關程序與議事之改革係啟動 WTO 改革程序中最容易實現的目標。為實現此目標，各委員會一直在檢討自身之程序與運作，以便其得以與時俱進、並獲得改善。

根據 WTO 於今年 9 月公開的文件，已有三個委員會在這方面採取具體步驟，分別為：貿易便捷化委員會 (Trade Facilitation Committee)、市場開放委員會 (Market Access Committee) 以及資訊科技產品貿易擴大委員會 (Committee of Participants on the Expansion of Trade in Information Technology Products)。各自通過了 2 至 3 個提案，內容有部分重疊，特別是在議程之精簡以及調整方面。

美國之前已提出調整總理事會議程之建議<sup>2</sup>，主張優先進行需要即刻處理

<sup>1</sup> Remarks by Ambassador Katherine Tai at American University Washington College of Law, USTR, <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/speeches-and-remarks/2023/april/remarks-ambassador-katherine-tai-american-university-washington-college-law> (last visited Nov. 27, 2023). 惟並非所有 WTO 會員皆支持「邊做邊改」的主張。See Communication from the African Group, *A Development Perspective on Institutional Reforms of the World Trade Organization*, para. 3.4, WTO Doc. WT/GC/W/895 (July 13, 2023).

<sup>2</sup> Communication from the United States, *Improving the Operation of the General Council and Heads of Delegation/Trade Negotiations Committee*, WTO Doc. WT/GC/W/872 (Apr. 26, 2023).

的議案，並將新議案的順序置於懸而未決的舊議案之前<sup>3</sup>。中國也有類似的提案，主張議程優先安排新提案<sup>4</sup>。以下即就三委員會之提案做簡易介紹。

### 貿易便捷化委員會

貿易便捷化委員會於 9 月 20 日做出決議，爾後會議必須於開會前十日分送「具有議案說明(annotated)」的議程，即議程文件會附上每個議案項目之描述，並提供相關背景資料以協助各代表團的準備<sup>5</sup>。

此外，該委員會將在預算與資源允許的範圍內試行電子議程；若預算與資源允許，2024 年首次會議將開始試行<sup>6</sup>。

### 資訊科技產品貿易擴大委員會

資訊科技產品貿易擴大委員會也計劃於 2024 年 4 月開始試行電子議程<sup>7</sup>。另一方面，該委員會還將最晚發送開會通知以及議程的期限提前，改成至少在每次正式會議前 15 日而非現行之 10 日前發送<sup>8</sup>。

### 市場開放委員會

市場開放委員會則開始實施於會議前 15 日而非現行之 10 日前停止增加議程項目<sup>9</sup>。同時，議程中將設置專門用來臚列所有貿易關切提案的項目，並將新的關切分立出來以便置於先前已提出之關切前<sup>10</sup>。

此外，此委員會改變電子議程中聲明公開與否的原始設定，除非會員選擇保留，否則其上傳至委員會電子議程的立場聲明將在會議後（即聲明提交期限結束後）自動向全體會員公開<sup>11</sup>。

---

<sup>3</sup> *Id.* para. 6.

<sup>4</sup> Communication from China, *Small Steps to Make a Difference*, para. 3.3, WTO Doc. WT/GC/W/879 (May 22, 2023).

<sup>5</sup> Committee on Trade Facilitation, *MC12 Implementation Matters - Improving the Functioning of the Committee on Trade Facilitation, Proposals Adopted by the Committee on 20 September 2023*, para. 1, WTO Doc. G/TFA/7 (Sept. 26, 2023).

<sup>6</sup> *Id.* para. 2.

<sup>7</sup> Committee of Participants on the Expansion of Trade in Information Technology Products, *MC12 Implementation Matters – Improving the Functioning of the ITA Committee, Proposals Adopted by the Committee*, WTO Doc. G/IT/34 (Sept. 26, 2023).

<sup>8</sup> *Id.*

<sup>9</sup> Committee on Market Access, *MC12 Implementation Matters - Improving the Functioning of the Committee on Market Access, Proposals Adopted by the Committee on 16 August 2023*, para. 1, WTO Doc. G/MA/411 (Sept. 18, 2023).

<sup>10</sup> *Id.* para. 2.

<sup>11</sup> *Id.* para. 3.

三委員會皆將上述通過之提案定性為「與第 12 屆部長會議後續執行相關之事項」。根據第 12 屆部長會議之結果文件，會員同意為了對 WTO 進行必要的改革以改善其功能，總理事會以及其附屬之理事會或委員會將展開相關討論、檢視改革的進度，並於必要時通過決議以提交至第 13 屆部長會議<sup>12</sup>。

## 結語

對於 WTO 改革，美國與許多其他 WTO 會員不同於以往的原地踏步，反而改採如上所述的「邊做邊改」方式<sup>13</sup>。從委員會層級開始蒐集並分享相關想法，藉此過程發展一套更具包容性、且使委員會工作能更切合並及時反映相關經貿議題的改革<sup>14</sup>。這樣的嘗試或許可為即將於 2024 年 2 月到來的第 13 屆部長會議注入一定的改革動能。



---

<sup>12</sup> World Trade Organization, MC12 Outcome Document Adopted on 17 June 2022, para. 3, WTO Doc. WT/ MIN(22)/24, WT/L/1135 (June 22, 2022).

<sup>13</sup> *Remarks by Ambassador Katherine Tai at American University Washington College of Law, supra note 1.*

<sup>14</sup> *Id.*