

## 汽車關稅將成為日英貿易談判之關鍵

鐘苡甄 編譯

### 摘要

英國與日本間之貿易關係在英國脫歐之過渡期內仍適用《日本與歐盟經濟夥伴關係協定》，但為因應英國脫歐，兩國正在進行新的雙邊貿易協定談判，並預期在 2021 年 1 月前完成並生效。汽車關稅可能是貿易談判之關鍵，此協定亦可能涉及投資人與地主國之爭端解決機制與數位貿易等層面。目前英國與日本間之貿易協定仍處於談判階段，相關重要議題將如何發展有待觀察。

(綜合取材：JiJi, *Auto Tariffs to be Key Topic in Japan-U.K. Trade Talks after Brexit*, THE JAPAN TIMES: BUSINESS (Jan. 28, 2020), <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/01/28/business/auto-tariffs-japan-uk-trade-talks-brexit/#.XjY6zxMzZQI>; Takashi Tsuji, *Japan Wants Auto Tariffs Scrapped Immediately in UK Trade Treaty*, NIKKEI ASIAN REVIEW (Dec. 16, 2019), <https://asia.nikkei.com/Economy/Trade/Japan-wants-auto-tariffs-scrapped-immediately-in-UK-trade-treaty>.)

為解決脫歐過渡期後英國與日本的貿易關係，兩國已同意以現有的《日本與歐盟經濟夥伴關係協定》(Japan-EU Economic Partnership Agreement，以下簡稱《日歐 EPA》)<sup>1</sup>為基礎，進行新的雙邊貿易協定談判，以尋求擴大雙方利益之機會<sup>2</sup>。在新的談判中，汽車關稅可能成為貿易談判之關鍵，以下將先述及日英開啟新貿易協定談判之緣由，再說明兩國間汽車關稅之現況以及將來可能之談判走向。另外，投資爭端與數位貿易亦可能為日英談判重點，將於第參部分做簡單概述，最後作一結論。

### 壹、日英展開貿易談判之背景

英國於今(2020)年當地時間 1 月 31 日正式脫歐<sup>3</sup>，自此，英國進入為期 11

<sup>1</sup> Agreement between the European Union and Japan for an Economic Partnership, EU-Japan, July 17, 2018, [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/august/tradoc\\_157228.pdf#page=16](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/august/tradoc_157228.pdf#page=16) [hereinafter EU-Japan EPA].

<sup>2</sup> *UK Trade Agreements with Non-EU Countries*, GOV.UK, <https://www.gov.uk/guidance/uk-trade-agreements-with-non-eu-countries> (last updated Feb. 4, 2020).

<sup>3</sup> *Boris Johnson to Hail 'Dawn of a New Era' As We Leave the EU at 11pm Tonight: Brexit News for Friday 31 January*, BREXIT CENTRAL (Jan. 31, 2020), <https://brexitcentral.com/today/brexit-news-for-friday-31-january/>.

個月的過渡期<sup>4</sup>，以減緩脫歐對英國經濟及社會之影響。在過渡期間，去年 2 月生效的《日歐 EPA》仍適用於英國<sup>5</sup>，但在過渡期結束後，日本和英國將需要新的貿易協定。據報導，英國首相辦公室的官員向媒體透露日本首相安倍晉三已明確表示願意與英國達成協議<sup>6</sup>。從而，日本與英國間之貿易談判原預期最早於今年春季進行，期許這份協定能於今年年底前達成共識、完成簽訂、以及獲得國會批准，並於明 (2021) 年 1 月份生效<sup>7</sup>，惟受新型冠狀病毒(Covid-19)疫情影響，談判時程可能有所延宕<sup>8</sup>。

即使時程緊迫，日本和英國政府仍希望能達成比《日歐 EPA》更具企圖心之貿易協定<sup>9</sup>。英國政府計劃優先與歐盟、日本、美國、澳洲、及紐西蘭進行貿易談判<sup>10</sup>。據報導，由於日英間沒有重大且懸而未決的問題，英國首相鮑里斯·強森 (Boris Johnson) 希望能與日本達成脫歐後的第一個貿易協定<sup>11</sup>。

## 貳、汽車關稅將成為貿易談判之關鍵議題

據統計，2017 年汽車是日本對英國的第二大出口產品，占了對英國總出口量之 14%<sup>12</sup>。兩國貿易在過渡期間內仍適用《日歐 EPA》，但在過渡期結束後，關稅將提升至《日歐 EPA》生效前之稅率。目前從日本出口至歐盟的汽車關稅已從《日歐 EPA》成立前的 10% 降至 8.8%<sup>13</sup>，若日本和英國未能達成新的貿易協定，出口至英國的關稅將恢復為 10%，而許多汽車零組件的關稅亦將從目前的零關稅提升至 3% 至 8%<sup>14</sup>。

<sup>4</sup> 過渡期至今 (2020) 年 12 月 31 日。Agreement on the Withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community, art. 126, 2019 O.J. (C384I) 59.

<sup>5</sup> *Id.* arts. 2(a)(iv), 127(1).

<sup>6</sup> Ji Ji, *Auto Tariffs to be Key Topic in Japan-U.K. Trade Talks after Brexit*, THE JAPAN TIMES: BUSINESS (Jan. 28, 2020), <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/01/28/business/auto-tariffs-japan-uk-trade-talks-brexite/#.XjY6zxMzZQI>.

<sup>7</sup> Mina Pollmann, *Japan Eyes Free Trade Deal with Post-Brexit Britain: With the UK Officially Withdrawn from the EU, Both London and Tokyo Are Eager to Sign a bilateral trade deal*, THE DIPLOMAT (Feb. 5, 2020), <https://thediplomat.com/2020/02/japan-eyes-free-trade-deal-with-post-brexite-britain/>.

<sup>8</sup> Michito Tsuruoka, *The Shape of a Japan-UK Free Trade Agreement*, THE DIPLOMAT (Apr. 2, 2020), <https://thediplomat.com/2020/04/the-shape-of-a-japan-uk-free-trade-agreement/>.

<sup>9</sup> *Japan and UK to Seek 'Ambitious' Post-Brexit Trade Deal*, RTÉ, <https://www.rte.ie/news/brexit/2020/0208/1113967-uk-japan/> (last updated Feb. 8, 2020).

<sup>10</sup> Elizabeth Truss, *Free Trade Agreements with the Rest of the World: Written Statement - HCWS96*, www.parliament.uk (Feb. 6, 2020), <https://www.parliament.uk/business/publications/written-questions-answers-statements/written-statement/Commons/2020-02-06/HCWS96/>.

<sup>11</sup> Tom Newton Dunn, *Turning Japanese: Boris Johnson to Strike Britain's First Post-Brexit Trade Deal with Japan after Queen Approves Withdrawal Bill*, THE SUN: POLITICS, <https://www.thesun.co.uk/news/10808382/boris-johnson-brexit-trade-deal-japan/> (last updated Jan. 23, 2020).

<sup>12</sup> *What Does Japan Export to the United Kingdom? (2017)*, OEC: VISUALIZATIONS, [https://oec.world/en/visualize/tree\\_map/hs92/export/jpn/gbr/show/2017/](https://oec.world/en/visualize/tree_map/hs92/export/jpn/gbr/show/2017/) (last visited Apr. 13, 2020).

<sup>13</sup> EU-Japan EPA, Annex 2-A, sec. B, chapter 87.

<sup>14</sup> *Id.*

根據《日歐 EPA》，汽車關稅將在 2027 年後取消<sup>15</sup>。但是可預期貿易談判中，日本將要求立即取消汽車關稅<sup>16</sup>。不過，英國對於立即取消汽車關稅一事持較為保守之態度，其可能訴諸如《日歐 EPA》中逐步降低汽車關稅之方式。此外，英國亦希望能為其汽車業提供保護，因為該產業創造了約 82 萬個國內就業機會且汽車為英國最大宗的出口產品<sup>17</sup>。一旦日產、豐田、及本田等日商汽車公司在英國的汽車產量合計佔全英國一半時，日本的汽車製造商可能將掌握與英國貿易談判之關鍵。

### 參、其他重要談判議題

預期日英貿易談判之其他主要討論議題將包含投資爭端解決機制。此外，日本也打算尋求比《日歐 EPA》更加自由之規範來管控數位貿易，以下將細究此兩部分之內容。

#### 一、投資人與地主國之爭端解決機制

《日歐 EPA》因為歐盟之反對而未納入日本提議之「投資人對地主國爭端解決 (Investor-To-State Dispute Settlement, ISDS) 機制」<sup>18</sup>，意即公司在遭受不平等待遇時不得對地主國提起告訴。然而，英國可能會接受 ISDS 機制，因為該機制早已納入英國有意加入之《跨太平洋夥伴全面進步協定》(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership，以下簡稱 CPTPP 協定)<sup>19</sup>。

#### 二、數位貿易

針對數位貿易規範，CPTPP 協定以及《日本—美國數位貿易協定》(Agreement between the United States of America and Japan Concerning Digital Trade)<sup>20</sup>之當事國受到三項原則之約束：(一) 禁止政府要求公司揭露原始碼；(二) 禁止政府要求外國公司於其領土內設置伺服器等資訊科技設備；(三) 要求政府保護資料

<sup>15</sup> *Id.* Annex 2-A, sec. A(1)(c).

<sup>16</sup> John Basquill, *UK Talks up Japan Trade as Brexit Looms*, GLOBAL TRADE REVIEW (Jan. 29, 2020), <https://www.gtreview.com/news/europe/uk-talks-up-japan-trade-as-brexit-looms/>.

<sup>17</sup> *Visualization: United Kingdom*, OEC, <https://oec.world/en/profile/country/gbr/> (last visited Apr. 13, 2020).

<sup>18</sup> European Commission Fact Sheet MEMO/18/6784, Key Elements of the EU-Japan Economic Partnership Agreement (Dec. 12, 2018).

<sup>19</sup> Michito Tsuruoka, *Britain in the Trans-Pacific Partnership After Brexit?: It's Complicated*, THE DIPLOMAT (Nov. 12, 2019), <https://thediplomat.com/2019/11/britain-in-the-trans-pacific-partnership-after-brexit/>; Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, chapter. 9, section. B, Mar. 8, 2018, <https://www.mfat.govt.nz/assets/Trans-Pacific-Partnership/Text/9.-Investment-Chapter.pdf>.

<sup>20</sup> Agreement between the United States of America and Japan Concerning Digital Trade, U.S.-Japan, Oct. 7, 2019, [https://ustr.gov/sites/default/files/files/agreements/japan/Agreement\\_between\\_the\\_United\\_States\\_and\\_Japan\\_concerning\\_Digital\\_Trade.pdf](https://ustr.gov/sites/default/files/files/agreements/japan/Agreement_between_the_United_States_and_Japan_concerning_Digital_Trade.pdf).

之跨境自由流通。相較之下，《日歐 EPA》中僅禁止揭露原始碼之要求<sup>21</sup>，其他原則仍有待商榷。日本期望能與英國在協定中確立上述三項原則，以創造便於企業跨境交換資料之環境<sup>22</sup>。

#### 肆、結論

英國與日本之雙邊貿易協定目前處於談判階段，鑒於兩國政府皆希望達成比《日歐 EPA》更具企圖心之貿易協定，英國與日本之貿易協定可能納入投資人對地主國之爭端解決機制，亦有機會透過數位貿易規範改善跨境交換資料環境。在最為關鍵的汽車關稅議題上，除了關稅調降的程度與時程值得關注外，也須留意當日本在英國製造的汽車達一定比例後，日方將有掌握更多談判籌碼之可能性。惟相關談判重點在完成協議前仍有變數。由於英國脫歐的過渡期將在年底屆至，此貿易協定有望在此前定案。

---

<sup>21</sup> EU-Japan EPA, art. 8.73.

<sup>22</sup> See Helen Lui, *Japan: Policy Commitment to Free Data Flow with Informal Restrictions*, THE HENRY M. JACKSON SCHOOL OF INTERNATIONAL STUDIES (Jan. 25, 2018), <https://jsis.washington.edu/news/japan-policy-commitment-free-data-flow-informal-restrictions/?fbclid=IwAR2vtGIGS0MiC0IMOVuWWuJg7Fa3WCJfI-GcKB5ni5bgVbXhb94dKcMKJEQ>; See also Jon Fingas, *Countries Back Plan to Create 'Free Flow' of Data Across Borders*, ENGADGET (June 29, 2019), <https://www.engadget.com/2019-06-29-osaka-track-free-flow-of-data-pledge.html?fbclid=IwAR0aB9wItupBH8Wncn0GFwHYj2hnnC2nSRG9FuABDB5CJdDisEM6CtNN39U>.