

歐盟—日本自由貿易協定對美國以及英國脫歐的影響

林明億 編譯

摘要

近期歐盟與日本間達成締結自由貿易協定的共識，歐盟—日本自由貿易協定 (Japan-EU Economic Partnership Agreement, JEEPA) 不僅是政治上的象徵，也展現自由貿易的經濟優勢。此協定的締結亦可能對美國以及英國脫歐造成影響。川普上任後，美國處於迴避自由貿易協定的階段，此協定的締結毫無疑問將對美國的農業以及工業產品之貿易產生影響。對脫歐後的英國亦然，因為英國將難再與日本或是歐盟締結條件更好的自由貿易協定。

(取材自：George Magnus, *The New Japan-EU Trade Agreement Exposes UK and US Weakness*, PROSPECT, July 11, 2017)

歐盟—日本自由貿易協定 (Japan-EU Economic Partnership Agreement, JEEPA) 選擇於 G20 的漢堡高峰會前夕宣布，被外界認為是個絕佳的時點，並具有高度政治象徵性，亦體現因大型自由貿易以及規則導向協定所產生的經濟利益依然值得各國爭取。對於川普上任後隨即退出跨太平洋夥伴協定 (Trans-Pacific Partnership Agreement) 的美國而言，JEEPA 的宣布無疑是一大打擊。對英國而言，JEEPA 也使「脫歐是爭取更佳貿易協定的必要條件」的主張顯得短視近利且站不住腳¹。

我們仍必須注意的是目前 JEEPA 尚未生效，仍待雙方簽署以及批准，且雙方至今就爭端解決程序以及資料保護議題亦未達成共識。即便如此，此協定仍可能成為具相當經濟規模之貿易協定²。

JEEPA 宣布後，完整的文本尚未釋出，故以下試先介紹 JEEPA 目前的協商內容作為背景介紹，後介紹 JEEPA 可能如何影響美國以及英國脫歐，最後簡單作一結論。

壹、JEEPA 簡介

日本和歐盟兩個國家的經濟規模總和佔全球經濟三分之一，使 JEEPA 成為

¹ *A New Trade Deal Between the EU and Japan*, THE ECONOMIST, July 8, 2017, <https://www.economist.com/news/finance-and-economics/21724830-besides-slashing-tariffs-cheese-and-cars-it-sends-message-donald-trump> (last visited Sept. 16, 2017).

² *Id.*

有史以來最大的自由貿易協定。日本為歐盟第六大的貿易夥伴，而歐盟則是日本第三大的貿易夥伴。協商於四年前展開，若非逢英國脫歐以及川普上任此兩事件，雙方之協商可能至今仍持續進行。換句話說，這兩件事的發生無疑加速協商的進程，G20 的漢堡高峰會亦是歐盟和日本展現該協定企圖心最佳的場合。貿易專家亦評估該協定可能促使雙方出口增加約 30%。

有論者認為該協定不僅止於政治象徵，雖然日本與歐盟間的平均關稅稅率已十分低，但仍值得爭取更大的優惠。歐盟的出口商每年向日本支付 11 億美金的出口稅，且其農產品面臨之平均稅率亦達 21%。JEEPA 將會大幅調降日本在牛肉、豬肉以及紅酒的關稅，並對輸入日本之農產品削減 85% 之關稅。而 JEEPA 中的地理標示 (geographic indications) 保護將使歐盟羅克福乾酪 (Roquefort cheese) 或是普羅賽科氣泡葡萄酒 (prosecco) 的生產者直接受惠。相同地，未來僅有產自希臘的羊乳酪 (feta) 得以該名稱販售³。

歐盟出口之紡織品以及衣料的關稅亦將被削減。當該協定生效時，日本對鞋類商品課徵的關稅將由 30% 調降至 21%，並在 10 年後調降至 0%。另一方面，日本亦贏得減讓。目前日本出口到歐盟的汽車所繳交的關稅稅率為 10%，但該稅率將會在未來七年調降。根據目前協定內容所進行的影響評估中指出，在日本所取得的優惠中，有將近一半來自於汽車關稅上的降低。該協定亦將使歐盟對日本出口增長 34%，而日本對歐盟出口則增長 29%⁴。

貳、JEEPA 對美國以及英國脫歐的影響

該協定的影響層面除了雙方間的貿易之外，亦可能影響到其他國家。美國於川普上後宣布退出 TPP 談判，政策傾向保護美國國內產業，JEEPA 可能影響其出口。英國脫歐後貿易政策方向不明，未來英國與日本以及歐盟亦難達成比 JEEPA 更優惠的貿易協定，故下段試說明 JEEPA 可能對美英造成的影響。

一、美國

有論者認為，對於目前極力迴避大型的自由貿易協定且準備隨時宣布新增關稅的美國而言，JEEPA 的宣布無疑是個壞消息。在 JEEPA 降低歐盟與日本間關稅的情況下，出口農產品、工業品以及服務至日本與歐盟的美國企業將毫無疑問受到衝擊。即便美國牛肉出口商在 2016 年出售高達 60 億美元且將取得中國規模達 25 億之牛肉市場商機，其仍因澳洲與日本間的經濟夥伴協定 (Economic Partnership Agreement) 而蒙受損失，而此次 JEEPA 之簽訂恐使其損失擴大。美國化學、電子、汽車零件與機械裝置等出口商亦可能在 JEEPA 帶

³ *Id.*

⁴ *Id.*

來的新貿易機會中受到排擠。

所有美國出口商擔心的不僅是 JEEPA，還有日本於美國宣布退 TPP 後，仍企圖與其他 11 個國家完成相關談判。其亦擔憂中國欲推動涵蓋亞洲 14 個國家以及澳洲的區域全面經濟夥伴協定 (Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)，此協定亦排除美國。

除此之外，美國目前所採取的行動似乎傾向降低貿易 (以及相關之就業)，而非試圖增加。今 (2017) 年 4 月川習會後，針對中美間貿易重整而提出的「百日計畫 (100 day plan)」已於 7 月 16 日畫下句點。雙方雖然達成一過渡性協定，內容包含承諾恢復美國牛肉出口至中國、准許美國信用評等機構進入中國，並允許 VISA 及 Master Card 等外國支付業者申請在中國利用人民幣結算之許可證等，但美中關係卻呈現負面的發展。

二、英國脫歐

對於支持英國脫歐的人而言，總認為英國貿易在全球暢行無阻，但 JEEPA 無疑顯露出其立論上的空洞。在歐盟與日本達成貿易協定後，將難以想像英國可以和日本或是歐盟達成比 JEEPA 更優惠的貿易協定。日本因能銷售汽車至歐洲而獲取之利益引起對在英國的日本外國汽車直接投資的眾多懷疑。如果英國離開歐盟的關稅同盟 (Customs Union)，將造成英國與歐盟間的汽車零件貿易更加昂貴與麻煩，其影響不僅更加嚴重，更會影響投資及貿易等層面。

英國留歐者則在最近一年不斷嘗試告訴英國主要政黨，其認為在討論貿易相關事務時，規模是重要的考量點，如英國之經濟規模即少於 JEEPA 許多。即便未來幾年內，脫歐後的英國同時與日本及歐盟談成自由貿易協定，若相較於續留歐盟並於 JEEPA 享受到之利益，英國脫歐後所能享受到的利益仍相形失色。反之，JEEPA 則將有利其他歐盟會員國，並為關稅同盟成員 (如，土耳其) 增加利益。JEEPA 對英國而言，是項說明脫歐將會對國家經濟健全造成重大傷害的警訊。

參、未來可能發展

目前日本仍拒絕簽署 JEEPA 中的投資法庭制度 (Investor court system, ICS)，儘管該制度預計可提供更加透明以及可靠的貿易爭端解決機制。日本並不願意為此一新穎且費用高昂的機制付出成本，更重要的是日本企業亦傾向不使用此程序。

JEEPA 的牽涉到的政治問題太重要，以致於其不能因上述議題延宕，但目前仍有眾多細節尚待協商，並有許多程序需要進行。一旦協定最終版本完成，JEEPA 需經日本參眾議院以及歐盟會員國政府的批准。且取決於歐盟執委會 (European

Commission) 之決定, JEEPA 也可能需要經過各地區或是各國議會同意, 而需花費更多時間。由此可知, JEEPA 涉及以及影響層面之大, 而該協定亦將持續發展, 有待未來持續關注。

