

OECD 部長會議於法國舉行

林良怡、鄭琇雲

今 (2010) 年經濟合作發展組織 (Organization for Economic Cooperation and Development, 以下簡稱 OECD) 部長會議 (Ministerial Council Meeting) 於 5 月 27、28 兩日在法國巴黎舉行, 本次部長會議之主題為「從經濟復甦到永續成長 (From Recovery to Sustained Growth)」, 將討論主題聚焦在危機管理後, 各國政府應該要面對的財政穩固、結構重整及如何讓經濟持續成長等問題¹。另一方面, 於 OECD 部長會議時, 就世界貿易組織 (World Trade Organization, 以下簡稱 WTO) 相關議題進行非正式之會議也成為每年之慣例, 今年該非正式會議於 5 月 27 日在澳洲大使館進行², 會議中針對延宕已久之杜哈回合談判進行討論, 而在 OECD 部長會議中也對杜哈回合發表相關聲明。

本文以下將簡述 OECD 部長會議之討論重點、非正式會議之討論內容、以及對這些內容之相關意見。

OECD 部長會議

本屆 OECD 部長會議由義大利總理 Silvio Berlusconi 擔任主席, 並在會議第一天歡迎四個新成員國之加入, 分別為智利 (Chile)、愛沙尼亞 (Estonia)、以色列 (Israel) 及斯洛維尼亞 (Slovenia), 其中除智利已於今年 5 月 7 日成為正式會員外, 其他三國則仍待其國會同意³。至此, OECD 之成員國數目達到 34 國, 而當天部長會議與會國家尚包含巴西、中國、印度、印尼和南非, 此五國目前為 OECD 加強往來國家 (enhanced engagement countries)⁴。

本次會議中, OECD 首先表示因為過去各國之合作, 目前經濟情況已經好轉, 但仍存在有高失業率、資產負債表之調整、住宅和國家主權債務等問題⁵。

¹ Europa, *Commissioner De Gucht at OECD Ministerial Meeting*, May 28, 2010, at <http://europa.eu/eucalendar/event.shtml?eventId=1260137>.

² USTR, *United States Trade Representative Ron Kirk Traveling to Paris to Meet with Trade Ministers Responsible for WTO Doha Round*, May 27, 2010, at <http://www.ustr.gov/about-us/press-office/press-releases/2010/may/us-trade-representative-ron-kirk-concludes-trip-france>.

³ OECD, *Meeting of the Council at Ministerial Level, 27-28 May 2010*, OECD Doc. C/MIN(2010)6/FINAL, ¶ 1 (May 28, 2010); OECD, *Accession : OECD welcomes Chile, Estonia, Israel and Slovenia*, May 27, 2010, at http://www.oecd.org/document/4/0,3343,en_2649_34487_45335108_1_1_1_1,00.html.

⁴ OECD, *Enhanced Engagement*, at http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_36335986_36339083_1_1_1_1,00.html (last visited June 10, 2010).

⁵ OECD Doc. C/MIN(2010)6/FINAL, ¶ 3, *supra* note 3.

針對國家主權債務問題，OECD 強調財務整頓 (fiscal consolidation) 之必要性，但應避免相關政策阻礙經濟成長，因此建議以擴大公共支出和進行無礙於經濟成長之稅制改革⁶。在失業率問題上，OECD 表示應該避免陷入「無就業復甦 (jobless recovery)」或「無就業成長 (jobless recovery)」之情況，短期除了設法活絡就業市場外還需加強適當之社會安全機制，中長期各國則承諾要創造更多且更佳之就業機會，並且促進青年就業以及兩性職場平等⁷。在結構重整部份，OECD 重申其立場，認為結構重整有助於經濟成長及面對未來之挑戰，且應同時注意 OECD 及非 OECD 國家之產品、勞動和金融市場之重整政策，以使全球之經濟能平衡地成長⁸。

至於帶來經濟成長之動力來源，在 OECD 會後所發表之正式聲明中區分為三項：綠色成長 (Green Growth)、創新 (Innovation)、貿易與投資。綠色成長意指在發展經濟的同時，面對氣候變遷、生物多樣性及資源永續利用等環境問題之模式，已經獲得大多數國家的認可⁹。創新則為長期經濟成長之重要關鍵，各國應加強教育以使人民創新、調整限制企業創新之相關規範、支持中小企業或新設企業、增進公共研究制度及智慧財產權保護等¹⁰，而創新又與綠色成長息息相關。

就貿易和投資方面議題，OECD 將會與 WTO 及聯合國貿易與發展會議 (the UN Conference of Trade and Development, 以下簡稱 UNCTAD) 繼續合作，並承諾將基於過去談判進展，盡快就杜哈回合所訴求之開放市場、促進經濟成長等目的，達成積極、和諧且全面性之結論，並支持任何多邊、複邊和雙邊之努力，以促使此回合談判可獲致成功的結果；此外也將繼續鼓勵主要出口國在低碳和高效節能技術上，能採用國際共同之出口信貸架構¹¹。

除在本次部長會議中採納綠色成長策略期中報告 (Interim Report on the Green Growth Strategy) 及創新策略 (Innovation Strategy) 兩份報告外，在 2011 年之部長會議，將會有一結合上述三者之綜合報告出爐，除了繼續進行討論外，也將提出具體作法¹²。

非正式會議

在該非正式會議中，聚集了包含 OECD 成員國家及部分非 OECD 成員國家 (如巴西、中國、印度和南非等) 之貿易部長及其他高階政府官員與 WTO 秘書長 Pascal Lamy，針對如何結束目前已陷入僵局之杜哈回合進行討論。該會議中

⁶ *Id.* ¶¶ 7.1-7.4.

⁷ *Id.* ¶¶ 8.1-8.5.

⁸ *Id.* ¶¶ 9.1-9.2.

⁹ *Id.* ¶ 10.1.

¹⁰ *Id.* ¶¶ 11.1-11.2.

¹¹ *Id.* ¶¶ 12.1-12.6.

¹² *Id.* ¶ 13.

強調，各 WTO 會員間所存在之差異仍然極廣¹³，而這也是目前談判遲遲無法有所進展之主要原因。

美國在該會議中也遭到批判，被指責雖然向其他國家要求更進一步之市場進入，但卻未提供相對應之承諾。由於美國近來持續主張，主要新興經濟體如巴西、中國和印度等，已從過去的貿易自由化中獲得不少利益且強化了其在全球貿易市場之地位，因此現在是這些國家應該負起責任的時候¹⁴。美國貿易代表 Ron Kirk 表示，目前的問題在於巴西、中國和印度是否願意擔負起這樣的角色，至於美國則為了打破目前的談判僵局，已經付出預期之上的努力¹⁵。

印度政府官員並未直接回應此問題，僅表示杜哈回合之問題根源為美國境內之政治問題，該印度官員表示目前確實離最終階段還有很長一段距離，但要達到最終階段，必須等到美國內部政治問題解決，與其他會員達成協議之可能性才會提高¹⁶。秘書長 Pascal Lamy 在會後也表示，美國的政治問題在全球貿易中有著舉足輕重之地位，鑑於美國政府必須先處理其境內選區之不同意見，因此在美國今年選舉結束前，可能仍無法就貿易問題達成任何協議。然而 Pascal Lamy 也表示，其他 WTO 會員如歐盟和印度，也面臨著同樣的國內問題。另外對於 Pascal Lamy 所提出的「增量 (added quantum)」一詞，是否表示開發中國家應該提供更多承諾以符合美國之需求，各會員間則持有不同意見¹⁷。

該會議關注之其他問題還包含如何透過減少補貼和降低工業產品關稅等方式，進一步對貧窮國家開放世界貿易市場，然而對於美國和歐盟應該降低多少其對於國內農業的補助，以及哪些國家應該降低其進口關稅和降低的幅度等問題，在討論過程中仍存在相當之歧見¹⁸。但與會官員們同意，WTO 之會員們應該將談判焦點應從如農業、工業產品等個別部門轉向套案整體 (overall package)，Pascal Lamy 則表示，在服務貿易、環保商品之交易以及漁業補貼等議題上取得進展極為重要¹⁹。

其他意見

對於 OECD 關於杜哈回合之聲明，WTO 前秘書長、現任 UNCTAD 主席 Supachai Panitchpakdi 認為各國領導者應該停止繼續發表類似此些聲明之相關言

¹³ ICTSD, *Ministers Review Doha Talks on OECD Sidelines*, June 2, 2010, at <http://ictsd.org/i/news/bridgesweekly/77424/>.

¹⁴ *Id.*

¹⁵ Capital Business, *Doha Trade Talks at Impasse*, May 27, 2010, at <http://www.capitalfm.co.ke/business/International/Doha-trade-talks-at-impasse-4246.html>.

¹⁶ ICTSD, *supra* note 13.

¹⁷ *Id.*

¹⁸ Capital Business, *supra* note 15.

¹⁹ Jonathan Lynn, *Trade Powers to Push for Doha Deal to Boost Economy*, REUTERS, May 27, 2010, at <http://in.reuters.com/article/idINIndia-48852320100527>.

論。Supachai 表示，每次 G20 之領導者集會時，都會針對終結杜哈回合及欲達到之目標發表聲明，但卻欠缺相應之具體行動，此舉只是進一步造成信譽的減損。各國領導者現在應該做的，是設法製造讓談判者可以結束此回合之空間²⁰。

對於本次非正式會議之討論，澳洲貿易部長 Simon Crean 在會後表示，所有證據都顯示貿易和自由化是對於經濟成長極重要、且不會影響預算之刺激，而會員們不會因為這些困難就放棄達到結論²¹。雖然目前仍存在著許多未解決的問題，然而即使今年可能無法結束此回合談判，但仍可以設法在今年有所進展²²。而 Simon Crean 及 Pascal Lamy 皆表示，希望在下週亞太經濟合作會議 (Asia Pacific Economic Cooperation, APEC) 貿易部長之會議，以及下個月在多倫多舉行之 G20 高峰會上，能有推動杜哈回合談判之進展²³。



²⁰ EUbusiness, *Missed Doha Targets Hurt G20 Credibility: Former WTO Chief*, May 28, 2010, at <http://www.eubusiness.com/news-eu/un-wto-economy.4xf>.

²¹ Jonathan Lynn, *supra* note 19.

²² Capital Business, *supra* note 15.

²³ Jonathan Lynn, *supra* note 19.