

歐盟與拉丁美洲、加勒比海地區間為強化經貿關係展開會談

張毓欣、林怡臻

自 1999 年於巴西里約熱內盧 (Rio de Janeiro) 開啟歐盟、拉丁美洲第一次雙區域高峰會 (Bi-regional Summit) 後，雙方均樂以彼此為策略夥伴 (Strategic Partnership)，再加上歷史淵源、文化、經濟關係的連結使其自然地形成聯盟¹。此外在國際上，雙方亦保持緊密的合作關係，且歐盟與拉丁國家各區域包括中美洲 (Central America)、安地諾集團 (Andean Community)、南方共同市場 (Southern Common Market，又稱 Mercosur) 間維持密集的政治對話，並增加雙邊協定之簽訂²。今 (2010) 年 5 月 17 日第六屆歐盟、拉丁美洲、加勒比海高峰會 (European Union-Latin America and Caribbean Summit, EU-LAC Summit) 在西班牙馬德里召開³，於高峰會下，歐盟亦與中美洲各國、安地諾集團、南方共同市場，分別舉行雙邊會談且在會談後達成不同程度之共識，並在會後共同發表馬德里宣言 (Madrid declaration)。以下將簡介馬德里宣言、歐盟與各區域間之經貿關係現況與會談及會談後之各方看法。

馬德里宣言

此次高峰會會議主題為「邁向雙區域聯盟的新階段:促進永續發展與社會包容之創新與技術 (Towards a new stage in the bi-regional partnership: innovation and technology for sustainable development and social inclusion)」，雙方並在會後發表馬德里宣言，其內容涵蓋三大主題⁴：(一) 共同面對全球之挑戰：在宣言中，針對目前全球面臨之挑戰，例如核武問題、死刑問題、氣候變遷、文化遺產、恐怖主義、跨國組織犯罪、非法毒品買賣、洗錢等議題，雙方均重申或表態其立場⁵。(二) 加強雙區域夥伴關係：在宣言中，雙方表示將會為增進策略夥伴關係而努力，並承諾將以更深入的政治對話和區域整合為目標，促進社會內涵與凝聚力，進而加強彼此間之夥伴關係；此外，雙方亦相當滿意於高峰會中所達成之協定內容⁶。(三) 促進雙區域之創新和科技，以促進永續發展和社會包容：在宣言中，雙方意識到科學、科技、和創新在促進永續發展和社會包容之重要性，因此將加

¹ European Commission, *European Union (EU) and Latin America*, at http://ec.europa.eu/external_relations/la/index_en.htm (June 5, 2010).

² *Id.*

³ *Id.*

⁴ The Council of the European Union, VI European Union-Latin America and Caribbean Summit Madrid, 18 May 2010 Madrid Declaration.

⁵ *Id.*

⁶ *Id.*

強歐盟、拉丁美洲、加勒比海地區間科學、科技和創新等方面之合作⁷。

歐盟與各區域間之經貿關係現況與會談及會後各方看法

一. 歐盟與中美洲各國：

歐盟與中美洲六國：宏都拉斯 (Honduras)、巴拿馬 (Panama)、尼加拉瓜 (Nicaragua)、瓜地馬拉 (Guatemala)、哥斯大黎加 (Costa Rica)、薩爾瓦多 (El Salvador) 簽訂聯合協定 (Association Agreement)，該協定將涵蓋貿易 (Trade)、政治對話 (Political Dialogue)、合作 (Cooperation) 三大層面⁸，其中雙方就貿易部分在高峰會上達成以下共識：雙方將移除所有工業產品的非關稅障礙，且歐盟將降低中美洲各國香蕉至歐盟的進口關稅，預計中美洲各國將減少約 5 億歐元關稅支出；此外，歐盟將增加中美洲各國牛肉至歐盟的進口配額，由原本 1 萬噸增加到 2 萬噸。另一方面，中美洲各國將於 10 年內，逐步降低歐盟汽車關稅至零關稅^{9、10}。

西班牙首相 Jose Luis Rodriguez Zapatero 表示，相當樂見歐盟與中美洲簽訂聯繫協定，其認為該協定將強化中美洲和歐盟在政治上、經濟上和社會上之關係，且將替 50 億歐洲人口開啟進入中美洲 4 億市場的大門¹¹。此外，每年中美洲進口至歐盟之貿易金額將增加 26 億，對歐盟而言，其進口至中美洲國家之貿易金額也將增加 24 億¹²。

二. 歐盟與安地諾集團

歐盟與安地諾集團中之 4 個國家：厄瓜多 (Ecuador)、玻利維亞 (Bolivia)、哥倫比亞 (Colombia)、秘魯 (Peru)，為解決議程上重要議題，例如毒品買賣、氣候變遷、移民、經濟危機、和區域整合等，而舉行雙邊會談¹³。會後，歐盟同意增加對上述 4 國之財務支持，以對抗毒品買賣¹⁴。此外，歐盟與秘魯和哥倫比亞簽訂貿易協定，目的在開放雙邊貿易，例如工業產品、農漁業、服務和投資等方面，並將包含人權上的合作與政治對話，且此多方貿易協定 (Multi-party trade agreement) 將保留其他安地諾集團之國家於任何時候都可

⁷ *Id.*

⁸ EU2010ES News, *EU Signs with Central America Its First Region-to-Region Association Agreement*, at http://www.eu2010.es/en/cumbre_ue-alc/noticias/may19centroamerica.html (May 19, 2010).

⁹ John W. Miller, *EU Central America Reach Trade Agreement*, THE WALL STREET JOURNAL, at <http://online.wsj.com/article/SB10001424052748703957904575252133131893888.html> (May 18, 2010).

¹⁰ ICTSD, *EU Resumes Trade Talks with Mercosur, Concludes Talks with Central America*, at <http://ictsd.org/i/news/bridgesweekly/76282/> (May 19, 2010).

¹¹ *EU Signs with Central America its First Region-to Region Association Agreement*, *supra* note 8.

¹² *Id.*

¹³ EU2010ES News, *The EU and the Andean Community Agree to Strengthen the Fight Against Drug Trafficking*, at http://www.eu2010.es/en/cumbre_ue-alc/noticias/may19_andinos.html (May 19, 2010).

¹⁴ *Id.*

以加入之權利¹⁵。

哥倫比亞總統 Alvaro Uribe 表示，與歐盟所簽訂的貿易協定對該國而言非常重要；然而玻利維亞總統 Evo Morales 表示，此協定乃是在掠奪國家自然資源，該國絕不會接受。而厄瓜多總統則表示，在今（2010）年 6 月與歐盟重新啟動的談判，目標在雙方之聯盟關係而非貿易協定，其認為自由貿易僅會有利於最有競爭力之國家¹⁶。

三. 歐盟與南方共同市場：

關於歐盟和南方共同市場間之貿易談判，於 2004 年南方共同市場希望歐盟市場能對更多農業產品開放進口，然因歐盟當時面臨來自歐洲農業業者遊說之強大壓力，因此歐盟拒絕讓步，造成雙方之談判陷入僵局並就此凍結談判¹⁷。而在今年歐盟與南方共同市場之雙邊會談，歐盟理事會（European Council）主席 Herman Von Rompuy 表示，雙方同意於今（2010）年 7 月重新啟動第一回合的談判¹⁸。

於今年 5 月，歐盟 10 個會員國，包含奧地利（Austria）、賽普勒斯（Cyprus）、芬蘭（Finland）、法國（France）、希臘（Greece）、匈牙利（Hungary）、愛爾蘭（Ireland）、盧森堡（Luxembourg）、波蘭（Poland）、羅馬尼亞（Romania）共同發表聲明，表示反對與南方共同市場重新開啟談判，因其認為目前歐盟農業利益處於岌岌可危之階段¹⁹。

歐洲農夫團體「Copa-Cogeca」亦表示，歐盟生產者必須遵守嚴格的規定，而南方共同市場國家的生產者則無須遵守相同的規定，歐盟生產者之生產成本必會較高，且由南方共同市場所生產之肉製品，含有歐盟禁止的生長激素，且其產品乃屬基因改造產品，勞工之工作條件亦相當惡劣²⁰。此外，歐盟農夫現在收入低於西元 2000 年前之水準，如果有任何對其造成進一步壓力之情形產生，將造成大批農夫離開農業部門²¹。

小結

雖然歐盟與中美洲、秘魯和哥倫比亞間之談判已圓滿結束，且雙方達成簽訂

¹⁵ *Id.*

¹⁶ Deutsch Press Agentur, *EU Seals Trade Deals with Central America, Peru, Colombia*, at <http://www.bilaterals.org/spip.php?article17400&lang=en> (May 19, 2010).

¹⁷ *EU Resumes Trade Talks with Mercosur, Concludes Talks with Central America*, *supra* note 10.

¹⁸ *EU Resumes Trade Talks with Mercosur, Concludes Talks with Central America*, *supra* note 13.

¹⁹ *EU Resumes Trade Talks with Mercosur, Concludes Talks with Central America*, *supra* note 13.

²⁰ *EU Eases Trade with Latin America at Madrid Summit*, BBC NEWS, (May 19, 2010) at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/world/europe/10125785.stm>.

²¹ *Id.*

協定之協議；然而在協定生效前，歐盟須取得歐盟理事會之同意，且根據歐盟日前通過里斯本條約 (Lisbon treaty) 之規定，所有貿易協定也必須經歐盟議會 (European Parliament) 之同意²²，對中美洲各國、秘魯和哥倫比亞而言，亦須經其立法機關之同意。此外，歐盟委員會 (European Commission) 新聞發言人 Kerwien 表示，歐盟與拉丁美洲國家間之協定何時會生效，目前仍難以得知，因歐盟議會須先就歐盟與南韓間之自由貿易協定進行投票，如果歐盟與南韓間之自由貿易協定能順利通過，則歐盟拉丁美洲國家間之協定亦指日可待²³，因此仍需持續觀察歐盟及各國國內政治、立法之發展情形。



²² *EU Central America Reach Trade Agreement, supra note 9.*

²³ *EU Resumes Trade Talks with Mercosur, Concludes Talks with Central America, supra note 10.*