

美國禁止線上賭博案協商破裂，小組做出裁決(一)

編譯：賴志倫

2004.11.12

自 WTO 爭端解決小組於今年(2004 年)三月底作出「安地瓜控告美國禁止線上賭博案」之期中報告後，美國與安地瓜旋即展開長期的協商以共謀和平解決之道。惟由於雙方遲遲無法達成共識，協商已於十月底宣告破裂。小組於十一月十日針對本案提交期終報告(WT/DS285/R)，並宣告美國敗訴。

三月的小組期中報告指出，美國在烏拉圭回合談判時即已作出跨境賭博服務之承諾，自應允許安地瓜之線上賭博公司提供服務。小組認為，美國禁止安地瓜賭博業者跨境提供服務係違反其承諾表下的義務。期中報告出爐後，美國與安地瓜即進行長期協商，並曾二度展延雙邊協商之最後期限。雙方協議於協商期限屆滿之前，爭端解決程序應暫停。

然而，因為美國與安地瓜無法達成共識，雙方已於十月底結束協商。此導致 WTO 爭端解決程序重新啓動，小組並於日前提交報告。據消息指出，美國與安地瓜協商失敗係肇因於美國不願接受安地瓜所提出的市場開放要求。

新出爐的小組報告指出，美國雖宣稱其禁止線上賭博之措施應為 GATS 第十四條一般性例外規定所適用，但美方之措施並不符合該條關於「必要性」(“necessity”)之條件。此外，小組認為美國特定承諾表之填寫方式係依照 GATT 秘書處所整理之「服務部門分類表」(MTN.GNS/W/120)做成，並依此判定美國禁止安地瓜賭博業者跨境提供服務係違反其承諾表下的義務。

由於本案係少見的針對服務貿易議題所衍生的爭端，因此自成立爭端解決小組後，即備受各界矚目。預計小組之期終報告獲得 DSB 採認後，將會對 WTO 會員填寫承諾表之方式帶來衝擊。(未完待續)

(資料來源：Inside U.S. Trade, Oct. 8、Oct. 29、Nov. 12, 2004)