

歐盟、美國對外國專業人員進入市場的要約提出

編寫 洪佳琳

2003.04.17

在 3 月 31 日 WTO 服務貿易談判要約提交的期限之前，各國紛紛就市場開放提出其要約。在開放外籍專業人員進入其就業市場的部分，美國、歐盟執委會則有不同的態度。

首先就歐盟而言，執委會對於開放外籍專業人員進入其就業市場的提案遭到會員國家的抵拒。從其於 2 月 6 日所提出的草案可以發現執委會的野心，主要的重點有：歐盟第一次同意外籍獨立專業人員得以進入歐盟境內提供服務、重新提出海上服務的要約、提出郵政服務自由化。

同時，該提案放寬了外籍專業人員進入的資格要求，如：大學學歷、三年專業工作經驗等。但是，歐盟對於該要約僅願意接受其本身已單方面履行多時的承諾，特別是在金融服務部分。此外，該要約並排除歐盟在教育、健康照顧、視聽服務方面做成承諾。是否歐盟會保留實施「經濟需求要件」(Economic needs test)的權利也是一個待處理的爭議，就此，歐盟目前規劃是將會就不同國家的某些特定服務同意開放此權利。

可以想見的是，該提案在歐盟境內造成了衝擊。除了比利時首先表示反對外，其他國家的移民局、勞工組織也同表反對，探究其反對的理由包括了，害怕因此產生非法移民的可能、國內勞工失業問題、其他安全考量等。有鑑於此，歐盟貿易委員 Pascal Lamy 嘗試緩和上述反對聲浪，其表示並不會因為專業人士的暫時入境而修改移民法規。

相較於歐盟執委會對開放外籍專業人員進入其市場的野心，美國在其要約中就同樣議題則持較為保守的態度。雖然美國願意增加外國專業人員進入的配額，特別是增加資訊產業 H1B 簽證名額的上限，但是該要約表示開放外籍專業人士進入其市場的名額不會超過美國在烏拉圭回合談判時所承諾的 65000 人。

(參考資料來源： Inside U.S. Trade April 9 ,2003； March 21 ,2009)