

WTO技術性貿易障礙（TBT）協定 就安全貿易之適用與限制

- 環保標示、GMO標示之評析

牛惠之

清華大學科技法律研究所



大綱

- 背景說明：**WTO**與安全議題
- **TBT**協定的基本架構
- **TBT**協定技術性法規之認定與爭議
- 環保標示、**GMO**標示
- 結論

背景說明：WTO與安全貿易

- 安全貿易（**safety trade**）
 - 貿易相關的人類健康或安全、動物或植物生命或健康，與環境等安全議題
- **WTO** 與安全議題相關的協定
 - **GATT1994 XX (b)(g)**
 - **WTO**序文
 - **SPS**協定
 - **TBT**協定
 - **TRIPS**
 - **GATS**

(續)

- 2001 「歐體石棉案」
- 2002 「WTO協定與公共衛生」

傳染病控制、食品安全、
煙草控制、環境議題、
藥品與疫苗、健康服務、
食物安全（**food security**）與營養、
新興議題，如**GMO**

TBT協定的基本架構（第二條）

合法目的

因應國家安全需求、預防欺騙行為、
保護人類健康或安全、
動物或植物生命或健康、或保護環境

技術性法規、標準、符合性評估程序

不歧視

調和

科學

透明

必要

等同

TBT協定技術性法規之認定與爭議

- 技術性法規

- 會員制訂的關於產品特性或其相關製程及產製方法的強制性規定
- 行政管理上規定或關於產品、製程或產製方法之專門術語、符號、包裝、標記或標示，或規範適用於產品、製程或產製方法之專門術語、符號、包裝、標記或標示的規定

技術性法規的範圍

- **TBT**協定處理的對象包括工業及農業產品在內之一切產品
- 例外
 - 關於**政府機構採購**的技術規格
 - **SPS**協定附件**A**所界定之檢驗與檢疫措施

(續)

- 荷爾蒙案
 - 非技術性法規
- 歐體石棉案
 - 非技術性法規
- 沙丁魚案
 - 非技術性法規，但違反相關規定 - 調和性原則

先確認是否為非技術性法規，
再探討該法規的研擬、制訂與實施
是否符合TBT協定的規定

是否為技術性法規？

- 產品特性
- 相關製程及產製方法
- 強制性

產品特性

- 特性可以是品質、特徵如成分、顏色、大小、形狀、材質、彈性、硬度等，也可以是涉及外觀或具指標作用之專門術語、符號、包裝、標記或標示等；
- 對於某項產品之特性不需完全羅列，只要能舉出該產品之一至數項特性即可 - 可辨識性
- 沙丁魚案
 - 僅北大西洋沙丁魚品種 *Sardinia pilchardus Walbaum* 可以「沙丁魚」(sardines) 的名稱做成罐裝沙丁魚在歐體會會員國上市
 - 秘魯的南美擬沙丁魚 (*Sardinops sagax*)

是否為技術性法規？

- 產品特性
- 相關製程及產製方法
- 強制性

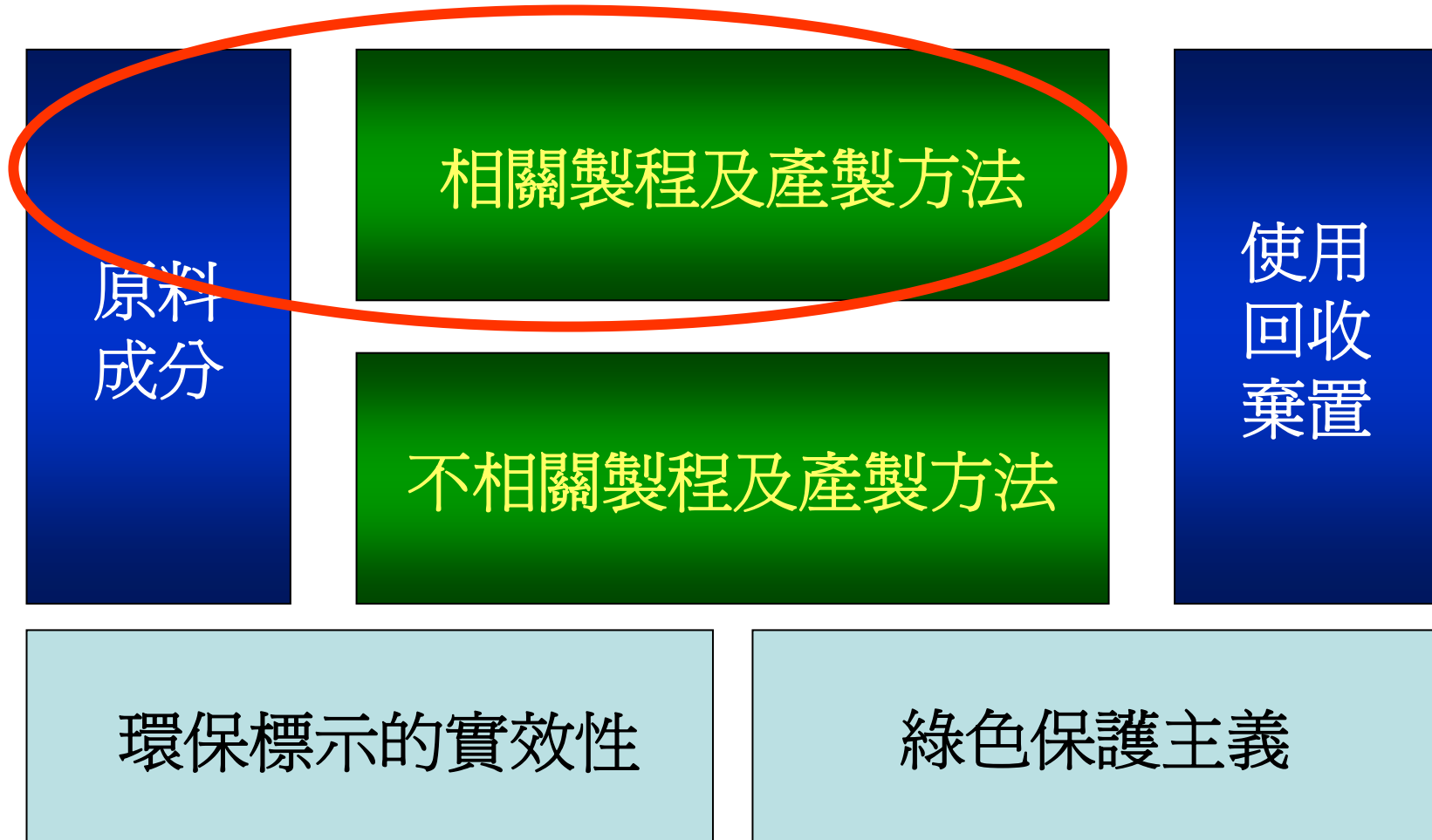
相關製程及產製方法

- 相關？
 - 對於最終產品具有影響性的製程及產製方法
- 「荷爾蒙案」
 - 牛肉產品 - 餵食荷爾蒙的方法與劑量的規定
- 其他
 - 鮭魚 - 捕捉方法(環保與否)
 - 工廠排氣標準

環保標示、GMO標示

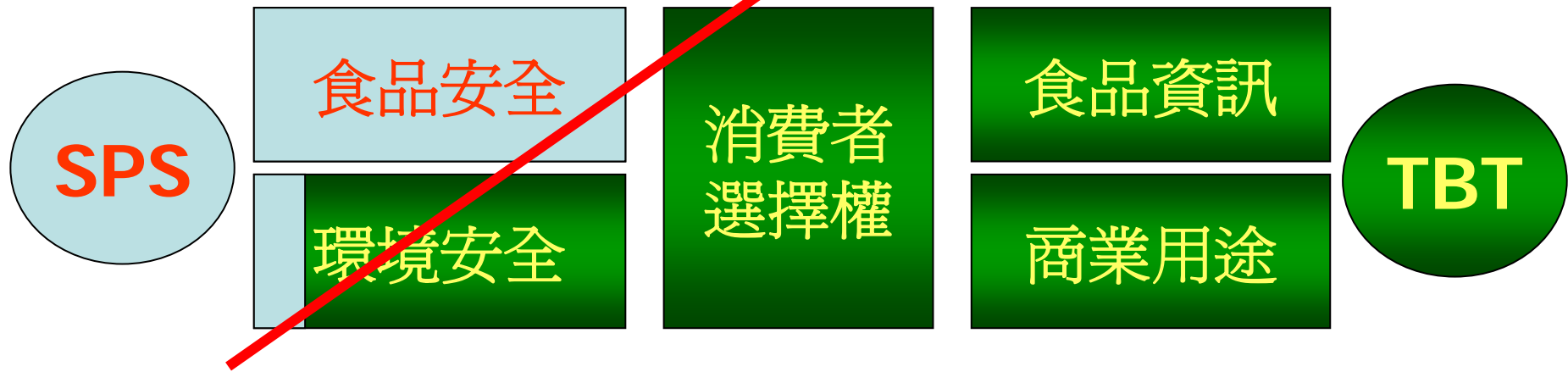
- 類型
 - 強制性標示
 - 自願性標示
 - 正面標示
 - 負面標示
 - 中性標示
 - 單一議題標示
 - 生命週期標示
- 目的
 - 食品安全、保護環境
 - 提供消費者關於食品營養成份以及健康安全之資訊
 - 尊重消費者知的權利與選擇權
 - 商業目的

環保標示



GMO標示與TBT協定

- TBT協定第1.5條：
 - 排除SPS協定附件A之檢驗與檢疫措施
- SPS協定附件A第二段末段
 - 檢驗與檢疫措施包括與**食品安全直接相關的包裝或標示要求**



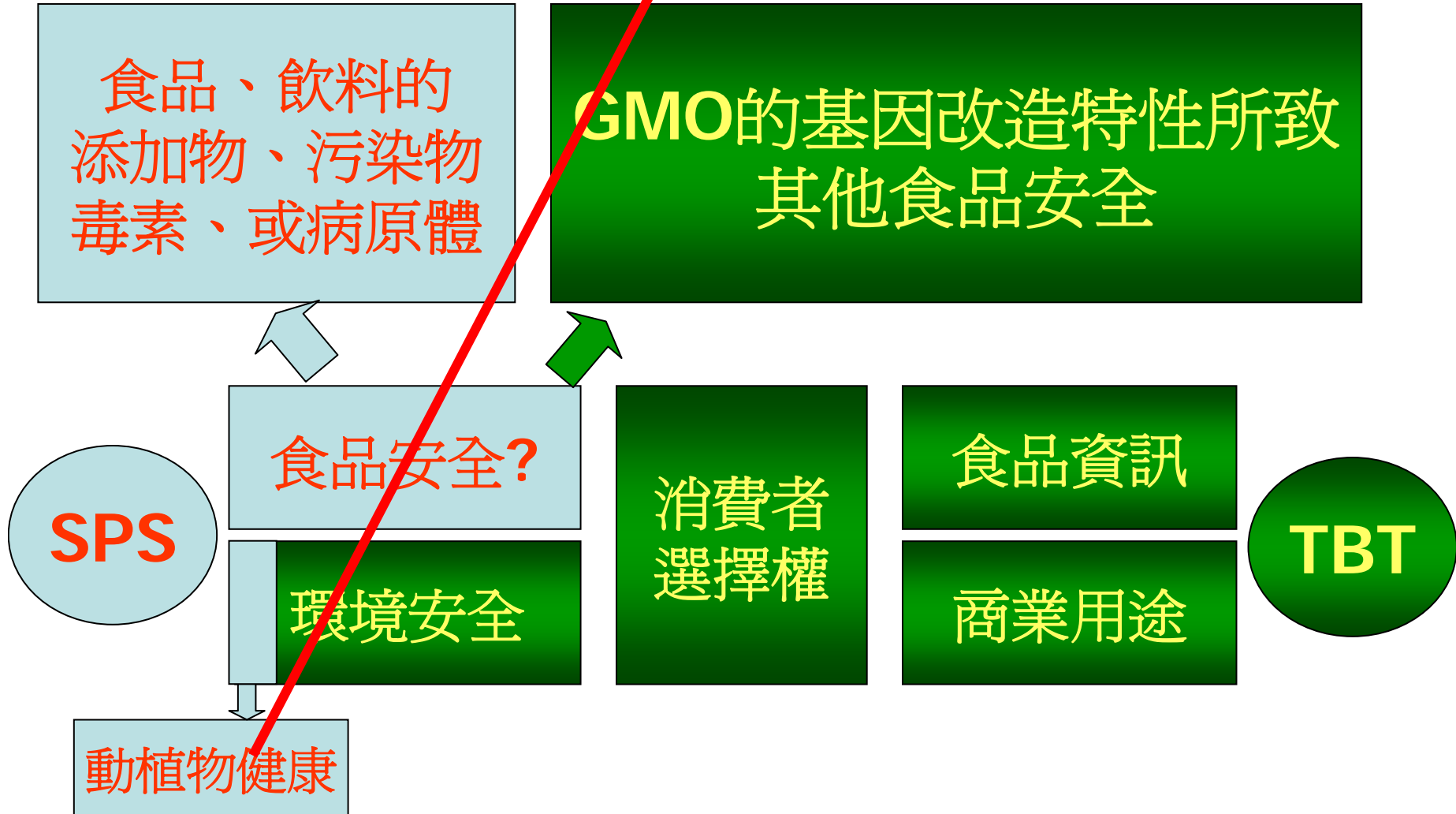
(續)

- **GMO風險對象：**
 - 人類、動植物健康或環境
- **原因：**
 - 因為該經過改造的基因可能透過人體之生理機制或生態系之自然運作，並非食品或生物帶有致病源、污染源、添加物等
- **科學明確性：**
 - 不確定

(續)

- **SPS協定附件A第一段**
 - 因害蟲、疫病、帶病體或病原體的入侵、立足或傳播而導致的風險
 - 因食品、飲料或飼料中的添加物、污染物、毒素、或病原體而導致的風險
- **SPS協定附件A第二段**
 - 檢驗或防檢疫措施包括所有相關法律、政令、規定、要件和程序；...與食品安全有直接關係的包裝與標示規定。」

(續)



(續)

- **GMO標示可否用於科學不確定風險？**
 - **2.2**：研擬或制訂技術性法規時，應評估現有之**科學及技術資料**，相關之技術或對產品所預定之最終用途等相關事項，以作為關於該風險的評估依據
 - **2.10**：會員若發生或**可能發生**安全、健康、環境保護或國家安全上緊急問題時，可以省略第**2.9**條的公開義務

TBT協定是否默許會員對尚無科學證據的安全議題制訂必要措施？

結 論

- 大部分會員在還摸索**TBT**協定的階段；
- **TBT**協定限定技術性法規需對相關與產品的製程及產製方法，將限制環保法規的效能；
- **TBT**協定可能被技術先進國家運用為公平、客觀、細緻的新型態非關稅貿易障礙；
- **TBT**協定與**SPS**協定的區隔，應以附件**A**第一段的風險議題為基準；
- **TBT**協定對科學證據的要求有待釐清。

感 謝 聆 聽
敬 請 指 正
安 全 祝 健 康