

## 摘要

在貿易自由化的趨勢下，各國關稅障礙逐步減低，而非關稅之內國管制措施則成為現今主要的國際貿易障礙。在諸多非關稅障礙類型中，攸關食品安全與公共健康者，乃各國採取的食品安全檢驗與動植物防疫檢疫 ( SPS ) 與技術性貿易障礙 ( TBT ) 等措施。雖然，此等在各國邊境之內所採行的措施，仍可能對進口產品產生一定的貿易障礙；但無可否認的，此等措施仍具有保護公共健康之正當性目的，故不可否定各國政府有權制訂公共政策，並採取合理的境內管制措施，以確保公共利益。

尤其有關食品安全與公共健康之管制措施每每面臨是否符合國際貿易規範之問題與挑戰，因此，政府在建立食品安全法制的同時，仍必須將國際貿易規範之因素納入考量。我國於 2002 年加入世界貿易組織 ( WTO ) 後，更是有義務遵守 SPS 協定與 TBT 協定。然而，近年來在 WTO 多邊架構外，各國為加速貿易自由化，更透過雙邊或區域自由貿易協定之安排，處理非關稅貿易障礙的問題，並在此等自由貿易協定中加入許多比 WTO 協定更高標準的自由化義務。此等 WTO-plus 條文雖有助於降低貿易障礙，但是否過度影響各國處理食品安全與公共健康之政策空間與裁量範圍，常引發爭議。

跨太平洋夥伴協定 ( Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP 協定 ) 談判過程即面臨這樣的爭議問題。TPP 協定在美國主導下，針對食品、農業及與健康有關產品，例如醫療器材、藥品及化粧品等，提案納入若干高標準的 SPS 與 TBT 措施，並提出新的機制，如技術諮商與快速反應機制等，此等「SPS-plus」與「TBT-plus」規定之提出，主要係因美國國內食品與農業產業強烈遊說之結果，希望美國政府得在 TPP 談判中納入相關超越 WTO 的 SPS 與 TBT 協定之規範、程序與機制，以使其產品能夠享有更大的國外市場。在我國政府宣示加入 TPP 協定的政策目標下，對於 TPP 協定中有關 SPS 與 TBT 之規定，則有必要進行初步的研究與探討。

本文將針對 TPP 協定中之 SPS 與 TBT 規定進行探討，並以美國在 TPP 談判中所提有關 SPS 與 TBT 之重要關切議題，及所提出 SPS 與 TBT 規定提案，作為討論的對象。然 TPP 協定是目前正在進行中的貿易談判，並以秘密之方式進行，相關規定文本並未正式公開。本文藉由網路上已公開的文件與報告，來探討 TPP 談判中的相關 SPS 與 TBT 議題，並以美國對 SPS 與 TBT 專章的立場與提案為關注之重點，必要時論及其他 TPP 成員國之立場。

**關鍵詞：**跨太平洋夥伴協定、食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施 ( SPS )、技術性貿易障礙 ( TBT )、非關稅障礙、快速反應機制、國際標準、符合性評定程序、透明化、法規調和、相互承認、新世代自由貿易協定、SPS-Plus、TBT-Plus、WTO-Plus、WTO-Extra